

СЕНДАЙСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ НА 2015–2030 ГОДЫ

ПРОБЛЕМА РИСКА БЕДСТВИЙ ТРЕБУЕТ ПРЕВЕНТИВНОГО ПОДХОДА

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. была принята на третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий, состоявшейся 14–18 марта 2015 г. в г.Сендай, Япония



→ ЧТОБЫ ЭФФЕКТИВНО УПРАВЛЯТЬ РИСКОМ БЕДСТВИЙ НЕОБХОДИМО ПОДДЕРЖИВАТЬ ПОЛНОЦЕННОЕ ГЛОБАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И УКРЕПЛЯТЬ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

К

КОНФЕРЕНЦИЯ предоставила странам уникальную возможность изучить опыт, накопленный благодаря региональным и национальным стратегиям/учреждениям и планам по снижению риска бедствий, а также определить формы сотрудничества с учетом обязательств выполнять положения Рамочной программы по снижению риска бедствий на период до 2030 г.

Проблема риска бедствий требует более широкого и в большей мере ориентированного на интересы людей превентивного подхода. Для того чтобы меры по снижению риска бедствий были эффективными и действенными, они должны учитывать многообразие угроз и охватывать разные сектора и должны быть инклюзивными и доступными. Необходимо, чтобы **государственный и частный сектора и организации гражданского общества, а также научная общественность и научно-исследовательские**

институты работали в более тесном взаимодействии друг с другом и создавали возможности для сотрудничества, а коммерческие предприятия учитывали риск бедствий в практике управления.

Решение проблемы изменения климата как одного из факторов, обуславливающих риск бедствий, при уважении мандата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата открывает возможность сформулировать установку на серьезное и последовательное снижение риска бедствий во всех взаимосвязанных межправительственных процессах.

С учетом этого и в целях снижения риска бедствий необходимо сосредоточиться на следующих задачах:

- совершенствование управления и координации действий по снижению риска бедствий, предпринимаемых соответствующими учреждениями и секторами;
- вложение средств в укрепление потенциала противодействия людей, общин и стран в социально-экономическом, медико-санитарном, культурном и образовательном плане и охрану окружающей среды, в том числе с помощью технологий и исследований; и укрепление систем раннего оповещения, повышение готовности и обеспечение эффективности реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции перед лицом различных видов угроз;
- мониторинг, оценка и понимание риска бедствий;
- обмен информацией о риске бедствий и о путях его возникновения; ►►



► • всемерное и полноценное участие соответствующих заинтересованных сторон на соответствующих уровнях.

Для содействия оценке хода достижения результата и цели, предусмотренных Сендайской рамочной программой, определены семь глобальных целевых задач. Ход их выполнения будет оцениваться на глобальном уровне, в том числе на основе соответствующих показателей, которые будут разработаны дополнительно. Национальные целевые задачи и показатели будут также способствовать

достижению результата и цели настоящей Рамочной программы.

Эти семь глобальных целевых задач следующие:

(a) к 2030 г. добиться значительного снижения уровня смертности в результате бедствий, чтобы в период 2020–2030 гг. среднее количество таких смертей в расчете на 100 тыс. чел. было меньше, чем в 2005–2015 гг.;

(b) к 2030 г. добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020–2030 гг. среднее общемировое число людей, пострадавших от бедствий, было на

100 тыс. чел. меньше, чем в период 2005–2015 гг.;

(c) к 2030 г. сократить прямые экономические потери от бедствий относительно мирового валового внутреннего продукта (ВВП);

(d) к 2030 г. значительно уменьшить ущерб, причиняемый бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия;

(e) к 2020 г. значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий;

(f) значительно расширить международное сотрудничество с развивающимися странами посредством предоставления им достаточной и непрерывной поддержки в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 г.;

(g) к 2030 г. значительно улучшить ситуацию с наличием

систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей.

ПОНИМАНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ И РОЛЬ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Политика и практика управления риском бедствий должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях, включая уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающую среду, для обеспечения готовности к бедствиям и принятия эффективных мер реагирования.

Хотя общую ответственность за снижение риска бедствий несут государства, это совместная ответственность правительств и соответствующих заинтересованных сторон на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Их приверженность, добрая воля, знания, опыт и ресурсы будут востребованы.

Так, гражданское общество, добровольцы, учреждения, занимающиеся организацией добровольческого труда, взаимодействуя с государственными учреждениями, могут:

- предоставить конкретные знания и практические рекомендации в контексте разработки и реализации нормативной базы, стандартов и планов по вопросам снижения риска бедствий;
- участвовать в осуществлении местных, национальных, региональных и глобальных планов и стратегий;
- способствовать и содействовать повышению осведомленности общественности, формированию культуры предотвращения бедствий и проведению просветительской работы о рисках бедствий;
- выступать за формирование общин, способных противостоять бедствиям, и за управление рисками

бедствий на основе принципов недискриминации и участия всего общества, что укрепляет, в соответствующих случаях, взаимодействие между группами.

Женщины играют решающую роль при разработке планов и программ по снижению риска бедствий там, где необходимо принимать адекватные меры по наращиванию их потенциала в отношении использования альтернативных источников средств к существованию в период после бедствий.

Дети и молодежь являются проводниками перемен и им должны быть предоставлены возможности и условия для участия в деятельности по снижению риска бедствий, в соответствии с законодательством, национальной практикой и учебными программами.

Учет мнений **инвалидов и представляющих их интересы организаций** имеет решающее значение при разработке и реализации планов, адаптированных к конкретным требованиям на основе принципов универсального дизайна.

Пожилые люди и коренные народы, используя свой опыт и традиционные знания, вносят важный вклад в разработку и реализацию планов и механизмов, в том числе в области раннего оповещения.

Научным и исследовательским организациям и сетевым структурам следует сосредоточить внимание на факторах и сценариях возникновения риска бедствий, включая назревающие риски бедствий, в среднесрочной и долгосрочной перспективе; расширять исследования в целях

их прикладного использования на региональном, национальном и местном уровнях.

Бизнес-структурам, профессиональным объединениям и финансовым учреждениям частного сектора, а также благотворительным фондам следует интегрировать меры по управлению риском бедствий, включая:

- обеспечение бесперебойного функционирования систем, в бизнес-модели и методы работы с помощью инвестиций, сделанных с учетом риска возникновения бедствий, особенно в микро-, малые и средние предприятия;
- проводить разъяснительную работу среди своих сотрудников и клиентов и организовывать для них учебные мероприятия;
- участвовать и оказывать поддержку в проведении исследований и внедрении инноваций, а также в развитии технологий в области управления рисками бедствий; обмениваться знаниями, опытом и неконфиденциальными данными и распространять их;
- активно участвовать, по мере необходимости и под руководством со стороны государственного сектора, в разработке нормативной базы и технических стандартов, предусматривающих управление риском бедствий. //

www.preventionweb.net/go/sfdr
www.unisdr.org
isdr@un.org



ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РИСКОМ БЕДСТВИЙ ДОЛЖНЫ ОПИРАТЬСЯ НА ПОНИМАНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ ВО ВСЕХ ЕГО ИЗМЕРЕНИЯХ