

Об утверждении Правил разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам

В соответствии с пунктом 6 статьи 113 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам.

2. Настоящее постановление вводится в действие с 1 июля 2021 года и подлежит официальному опубликованию.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от _____ 20__ года № _____

Правила разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 6 статьи 113 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года (далее – Кодекс) и устанавливают порядок разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам, а также порядок проведения комплексного технологического аудита.

2. В Правилах используются следующие понятия:

1) наблюдатель – эксперт-наблюдатель – представитель организации, осуществляющей функции Бюро наилучших доступных техник из стран Организации экономического сотрудничества и развития и Содружества независимых государств для обмена опытом и обеспечения прозрачности работы Комитета наилучших доступных техник, без права голоса на заседаниях Комитета наилучших доступных техник;

2) наилучшие доступные техники – наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, которая свидетельствует об их практической пригодности для того, чтобы служить основой установления технологических нормативов и иных экологических условий, направленных на предотвращение или, если это практически неосуществимо, минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. При этом:

под техниками понимаются как используемые технологии, так и способы, методы, процессы, практики, подходы и решения, применяемые к проектированию, строительству, обслуживанию, эксплуатации, управлению и выводу из эксплуатации объекта;

техники считаются доступными, если уровень их развития позволяет внедрить такие техники в соответствующем секторе производства на экономически и технически возможных условиях, принимая во внимание

затраты и выгоды, вне зависимости от того, применяются ли или производятся ли такие техники в Республике Казахстан, и лишь в той мере, в какой они обоснованно доступны для оператора объекта;

под наилучшими понимаются те доступные техники, которые наиболее действенны в достижении высокого общего уровня охраны окружающей среды как единого целого;

В качестве наилучших доступных техник не могут быть определены технологические процессы, технические, управленческие и организационные способы, методы, подходы и практики, при применении которых предотвращение или сокращение негативного воздействия на один или несколько компонентов природной среды достигается за счет увеличения негативного воздействия на другие компоненты природной среды;

3) справочник по наилучшим доступным техникам – документ, являющийся результатом соответствующего обмена информацией между заинтересованными сторонами, разработанный для определенных видов деятельности и включающий уровни эмиссий, объемов образования, накопления и захоронения основных производственных отходов, уровни потребления ресурсов и технологические показатели, связанные с применением наилучших доступных техник, а также заключения, содержащее выводы по наилучшим доступным техникам и любые перспективные техники;

4) технические рабочие группы к справочнику по наилучшим доступным техникам – это объединения заинтересованных сторон, созданные решением Бюро наилучших доступных техник в целях осуществления деятельности по рассмотрению, участию в разработке, доработке проектов справочников по наилучшим доступным техникам. В состав технических рабочих групп включаются эксперты в соответствующих областях применения справочников по наилучшим доступным техникам, в том числе в области промышленной безопасности, в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, представители субъектов промышленности, научных организаций, экологических ассоциаций и общественности. Организацию и координацию деятельности технических рабочих групп осуществляет Бюро наилучших доступных техник;

5) Комитет наилучших доступных техник – Комитет, созданный решением уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в целях осуществления деятельности по рассмотрению и согласованию проекта справочников по наилучшим доступным техникам. В состав Комитета наилучших доступных техник входят представители уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, индустрии и

индустриального развития; энергетики; бюджетной политики; науки; цифрового развития; агропромышленного комплекса, не ниже уровня директоров департаментов, а также представители Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», экологической ассоциации. Председателем Комитета наилучших доступных техник является председатель Совета директоров некоммерческого акционерного общества «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов»;

6) область применения наилучших доступных техник – отдельные отрасли экономики, виды деятельности, технологические процессы, технические, организационные или управленческие аспекты ведения деятельности, для которых в соответствии с Кодексом определяются наилучшие доступные техники. Области применения наилучших доступных техник определяются в приложении 3 к Кодексу;

7) комплексный технологический аудит – процесс экспертной оценки применяемых на предприятиях техник (технологий, способов, методов, процессов, практики, подходов и решений), направленных на предотвращение и (или) минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, в том числе путем сбора соответствующих сведений и (или) посещений объектов, подпадающих под области применения наилучших доступных техник;

8) отчет комплексного технологического аудита – результаты экспертной оценки применяемых на предприятиях техник (технологий, способов, методов, процессов, практики, подходов и решений);

9) уполномоченный орган в области охраны окружающей среды – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области охраны окружающей среды и природопользования, а также его территориальные органы;

10) подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, осуществляющая функции Бюро по наилучшим доступным техникам – некоммерческое акционерное общество «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов» (далее – Бюро наилучших доступных техник);

11) маркерные загрязняющие вещества – наиболее значимые для эмиссий конкретного вида производства или технологического процесса загрязняющие вещества, которые выбираются из группы характерных для такого производства или технологического процесса загрязняющих веществ и с помощью которых возможно оценить значения эмиссий всех загрязняющих веществ, входящих в группу;

12) основные производственные отходы – наиболее значимые для конкретного вида производства или технологического процесса отходы, с помощью которых возможно оценить значение основного негативного воздействия на окружающую среду;

13) объект – это антропогенные объекты, которыми признаются объекты материального мира, созданные или измененные человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающие свойствами природных объектов;

14) оператор объекта – это физическое или юридическое лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, который подлежит проведению комплексного технологического аудита;

15) отрасли промышленности – часть промышленности, представленная единичным предприятием или объединяющая группу предприятий, производящая однородную, специфическую продукцию, имеющая однотипные или схожие технологии и определенный круг потребителей, для которой запланирована разработка отдельных отраслевых справочников по наилучшим доступным техникам в соответствии с положениями межотраслевых справочников по наилучшим доступным техникам;

16) задача межотраслевого характера (межотраслевая задача) – совокупность подходов, методов, мер и мероприятий, направленных на решение конкретной задачи межотраслевого характера, прямо или косвенно определяющей уровень ресурсной эффективности и (или) воздействия на окружающую среду при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг;

17) Секретариат – работники Бюро наилучших доступных техник, осуществляющие административно-организационный процесс ведения консультативной, совещательной и управленческой деятельности Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп.

Глава 2. Порядок разработки и применения справочников по наилучшим доступным техникам

Параграф 1. Принципы разработки справочников по наилучшим доступным техникам

3. Справочники по наилучшим доступным техникам разрабатываются на основе следующих принципов:

1) открытости и прозрачности процесса разработки справочников по наилучшим доступным техникам на основе участия и паритета интересов всех заинтересованных сторон;

2) обязательности участия представителей общественности, независимых отечественных и зарубежных экспертов, обладающих необходимыми знаниями и опытом по соответствующим областям применения наилучших доступных техник, представителей бизнеса и отраслевых ассоциаций;

3) ориентированности на наилучший мировой опыт;

4) цикличности, динамичности и опережающего развития;

5) широкого охвата общественного мнения, в том числе обязательности проведения общественных слушаний;

6) необходимости достижения консенсуса всех заинтересованных сторон.

4. Выбор отраслей промышленности для разработки справочников по наилучшим доступным техникам основывается на следующих принципах:

1) распространенности разработки и внедрения справочников по наилучшим доступным техникам среди государств мира;

2) значимости отрасли промышленности для снижения эмиссий, ресурсопотребления в Республике Казахстан;

3) приоритетности отраслей промышленности, содержащих объекты I категории;

4) существовании не менее двух объектов в Республике Казахстан, за исключением случаев единичного существования объекта, которые заинтересованы в применении справочников по наилучшим доступным техникам.

Параграф 2. Содержание, виды и структура справочников по наилучшим доступным техникам

5. Справочники по наилучшим доступным техникам содержат:

1) общую информацию о конкретной области применения наилучших доступных техник, включая описание отрасли, части отрасли, вида деятельности, технологических процессов и техник;

2) описание основных экологических проблем, характерных для области применения наилучших доступных техник, включая текущие уровни эмиссий, объемов образования, накопления и захоронения отходов, а также потребления энергетических и водных ресурсов;

- 3) методологию определения наилучших доступных техник;
 - 4) описание существующих техник для конкретной области применения наилучших доступных техник, которые предлагаются для рассмотрения в целях определения наилучших доступных техник;
 - 5) методы, применяемые при осуществлении технологических процессов для снижения их негативного воздействия на окружающую среду и не требующие технического переоснащения, реконструкции объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
 - 6) оценку преимуществ внедрения наилучших доступных техник для окружающей среды;
 - 7) данные об ограничениях в применении наилучших доступных техник;
 - 8) экономические показатели, характеризующие наилучшие доступные техники;
 - 9) информацию о новейших техниках, в отношении которых проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы или осуществляется их опытно-промышленное внедрение;
 - 10) иные сведения, имеющие значение для практического применения наилучших доступных техник;
 - 11) заключение, содержащее выводы по наилучшим доступным техникам, включая технологические показатели, связанные с применением таких наилучших доступных техник;
 - 12) дополнительные комментарии и рекомендации технической рабочей группы для дальнейшей работы над справочником по наилучшим доступным техникам.
6. Справочники по наилучшим доступным техникам подразделяются на отраслевые и межотраслевые.
7. Отраслевые справочники по наилучшим доступным техникам предназначены для одной или нескольких смежных видов деятельности в соответствующих отраслях промышленности.
8. Межотраслевые справочники по наилучшим доступным техникам предназначены для ряда видов деятельности в отдельных отраслях промышленности.
9. Отраслевые и межотраслевые справочники по наилучшим доступным техникам содержат следующие основные структурные элементы:
- 1) оглавление;
 - 2) предисловие;
 - 3) область применения;
 - 4) принципы применения;

- 5) общая информация;
- 6) методология определения наилучших доступных техник;
- 7) применяемые процессы: технологические, технические решения, используемые в настоящее время;
- 8) общие наилучшие доступные техники для предотвращения и/или сокращения эмиссий и потребления ресурсов;
- 9) техники, которые рассматриваются при выборе наилучших доступных техник;
- 10) заключение, содержащее выводы по наилучшим доступным техникам;
- 11) перспективные техники;
- 12) дополнительные комментарии и рекомендации;
- 13) библиография.

10. При разработке справочников по наилучшим доступным техникам структура отраслевых и (или) межотраслевых справочников по наилучшим доступным техникам может дополнительно включать разделы, посвященные различным видам деятельности, подотраслям, подвидам технологий, сырьевым базам, топлива и других ресурсов и (или) видам продукции, включенным в область применения справочников по наилучшим доступным техникам.

В таком случае, структура каждого раздела отраслевых и (или) межотраслевых справочников по наилучшим доступным техникам должна включать структурные элементы, установленные пунктом 9 Правил.

11. При необходимости допускается включать в отраслевые и (или) межотраслевые справочники по наилучшим доступным техникам дополнительные структурные элементы, не нарушая при этом последовательность основных структурных элементов.

12. Отраслевой и межотраслевой справочники по наилучшим доступным техникам могут быть разбиты на отдельные части по видам деятельности, подотраслям, подвидам технологий, сырьевым базам, топлива и других ресурсов и (или) видам продукции. Структура и содержание каждой части отраслевого и межотраслевого справочников по наилучшим доступным техникам должны соответствовать требованиям Правил.

13. В содержании основных структурных элементов отраслевых и межотраслевых справочников по наилучшим доступным техникам указывается следующее:

- 1) в предисловии указывают:
 - краткое описание содержания справочника по наилучшим доступным техникам: взаимосвязь с международными аналогами;

информацию о сборе данных;
взаимосвязь с другими справочниками по наилучшим доступным техникам.

При разработке межотраслевого справочника по наилучшим доступным техникам в предисловии указывают описание конкретной задачи межотраслевого характера, решаемой справочником по наилучшим доступным техникам.

2) «Область применения» отраслевого справочника по наилучшим доступным техникам содержит общую информацию о конкретной области применения наилучших доступных техник, включая перечень основных и дополнительных видов деятельности и технологических процессов, рассматриваемых в рамках справочника по наилучшим доступным техникам. В области применения указывают виды деятельности и технологические процессы, на которые справочник по наилучшим доступным техникам не распространяется. В разделе «Область применения» отраслевого справочника по наилучшим доступным техникам приводят информацию о непосредственно связанных видах деятельности и технологических процессах, смежных с определенными в справочнике по наилучшим доступным техникам, и соответствующих этим видам деятельности справочников по наилучшим доступным техникам. При разработке межотраслевого справочника по наилучшим доступным техникам в области применения приводят основные отрасли промышленности (по видам экономической деятельности), на которые распространяется действие межотраслевого справочника по наилучшим доступным техникам.

3) в «Принципах применения» указывают:

- статус документа;
- положения, обязательные к применению;
- рекомендательные положения.

в «Общая информация» приводят общую информацию о конкретной области применения наилучших доступных техник, включая: описание отрасли, части отрасли, вида деятельности, технологических процессов и техник;

- о структуре отрасли, в том числе количестве предприятий отрасли, их географическом расположении;

- об основной и побочной продукции, выпускаемой отраслью;

- об использовании производственных мощностей предприятий отрасли;

- об основных экономических показателях отрасли, например, доли в ВВП и промышленном производстве, объемах экспорта/импорта, среднегодовых биржевых ценах на продукцию;

описание основных экологических проблем, характерных для области применения с общими данными о выбросах и потреблении энергоресурсов в качестве справочной информации.

Раздел «Общая информация» имеет информативный характер и не содержит информацию или показатели, подлежащие к обязательному применению.

При разработке межотраслевого справочника по наилучшим доступным техникам следует привести общую информацию о рассматриваемой межотраслевой задаче;

4) в «Методология определения наилучших доступных техник» описываются подходы идентификации наилучших доступных техник, в соответствии с которыми оператор объекта в любой отрасли промышленности добивается материало-, ресурсосбережения с одновременным снижением негативной техногенной нагрузки на окружающую среду, и критерии отнесения техник, технологических и управленческих решений к наилучшим доступным техникам, экономические показатели, характеризующие наилучшие доступные техники;

5) в «Применяемые процессы: технологические, технические решения, используемые в настоящее время» приводят описание основных этапов производственного процесса или производства конечного продукта. Для каждого этапа производственного процесса указывают входные и выходные материальные потоки, основные энергетические потоки, условия проведения процесса или основные операции, основные эмиссии, объемы образования, накопления, захоронения основных производственных отходов;

6) в «Общие наилучшие доступные техники для предотвращения и/или сокращения эмиссий и потребления ресурсов» приводят методы, применяемые при осуществлении технологических процессов для снижения их негативного воздействия на окружающую среду и не требующие технического переоснащения, реконструкции объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

7) в «Техники, которые рассматриваются при выборе наилучших доступных техник» приводят описание существующих техник для конкретной области применения, которые предлагаются для рассмотрения в целях определения наилучших доступных техник. Описание существующих техник включает в себя:

техническое описание;

экологическую эффективность, включая информацию о текущих уровнях эмиссий маркерных веществ, объемах образования, накопления и захоронения основных производственных отходов и потребления сырья,

материалов, энергетических ресурсов, полученных в том числе на основании проведенных комплексных технологических аудитов с учетом текущего технического состояния отрасли промышленности, экономических, экологических составляющих, а также доступности в применении одного или нескольких в совокупности наилучших доступных техник;

экономические показатели и эксплуатационные данные применяемых техник;

информация, необходимая для оценки применимости наилучших доступных техник, с указанием целесообразности и возможности применения техники для всех предприятий отрасли промышленности, входящей в область применения справочника по наилучшим доступным техникам. При наличии ограничений использования техники указывают тип установок или процессов в отношении которых не может быть применена данная техника, возможность взаимодействия с уже установленными техниками, производственная мощность промышленного предприятия, тип используемого топлива или сырья или погодные условия, являющиеся ограничением;

8) в «Заключении, содержащем выводы по наилучшим доступным техникам» приводят сгруппированную в соответствии с основными этапами производственного процесса или производства конечного продукта информацию с описанием наилучших доступных техник:

данные об ограничениях в применении наилучших доступных техник;

технологические показатели, связанные с применением наилучших доступных техник;

уровни эмиссий, объемы образования, накопления, захоронения, управления основными производственными отходами, связанные с применением одного или нескольких в совокупности наилучших доступных техник для конкретного технологического процесса;

иные технологические показатели, связанные с применением одного или нескольких в совокупности наилучших доступных техник для конкретного технологического процесса, в том числе уровни потребления энергетических, водных и иных ресурсов;

экономические показатели и аспекты внедрения, а также оценку преимуществ внедрения наилучших доступных техник для окружающей среды;

справочные материалы;

иные сведения, имеющие значение для практического применения наилучших доступных техник; описание особенностей производственного экологического контроля для рассматриваемой отрасли промышленности, в

том числе особенности измерения, включая измерения системами автоматического контроля;

9) в «Перспективных техниках» указываются новейшие техники, имеющие потенциал перехода в наилучшие доступные техники, в отношении которых проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы или осуществляется их опытно-промышленное внедрение техники:

наименование перспективных техник;

описание перспективных техник;

степень проработки;

достижимые экологические преимущества;

экономические показатели и аспекты внедрения;

справочные материалы;

10) в «Дополнительных комментариях и рекомендациях» приводятся: сведения о лицах, принимавших участие в разработке справочника по наилучшим доступным техникам;

рекомендации о проведении дальнейших работ и сборе информации в области применения наилучших доступных техник для рассматриваемой отрасли промышленности;

дополнительные комментарии и рекомендации Комитета наилучших доступных техник для дальнейшей работы над справочником по наилучшим доступным техникам (при наличии);

11) в «Библиографии» указывают ссылки на источники, использованные при разработке справочника по наилучшим доступным техникам.

Параграф 3. Участники процесса разработки справочников по наилучшим доступным техникам и функции

14. Функциями уполномоченного органа в области охраны окружающей среды являются:

1) осуществление контроля за соответствием процесса разработки и пересмотра справочника по наилучшим доступным техникам требованиям Кодекса и настоящим Правилам;

2) обеспечение утверждения справочников по наилучшим доступным техникам и заключений по наилучшим доступным техникам по всем областям их применения;

3) принятие решения о пересмотре справочников по наилучшим доступным техникам;

4) принятие решения о создании Комитета наилучших доступных техник и утверждении его состава, назначение Председателя Комитета наилучших доступных техник;

5) принятие решения о соответствии справочников по наилучшим доступным техникам; требованиям государственной экологической регуляторной политики;

6) выработка мер стимулирования для отраслей промышленности;

7) определение необходимости разработки справочников по наилучшим доступным техникам;

8) определение отраслей промышленности для справочников по наилучшим доступным техникам (приоритетных отраслей промышленности, содержащих объекты I категории);

9) утверждение перечня и графика разработки справочников по наилучшим доступным техникам.

15. Функциями Комитета наилучших доступных техник являются:

1) согласование перечня необходимых к разработке справочников по наилучшим доступным техникам и графика их разработки;

2) проведение обязательного обсуждения содержания проектов справочников по наилучшим доступным техникам;

3) согласование проектов справочников по наилучшим доступным техникам с рекомендациями к принятию и утверждению;

4) рассмотрение вопроса о пересмотре справочников по наилучшим доступным техникам;

5) рассмотрение и согласование результатов мониторинга анализа эффективности справочника по наилучшим доступным техникам;

6) рассмотрение и согласование результатов анализа эффективности справочника по наилучшим доступным техникам;

7) предоставление отчетов для уполномоченного органа по охране окружающей среды по результатам анализа эффективности справочника по наилучшим доступным техникам.

16. Функциями Бюро наилучших доступных техник являются:

1) организация и координация деятельности секретариата Комитета наилучших доступных техник;

2) принятие решения о создании технических рабочих групп и утверждении их состава;

3) утверждение положений о технических рабочих группах;

4) утверждение квалификационных требований к участникам технических рабочих групп;

5) утверждение методических рекомендаций по комплексному технологическому аудиту;

6) проведение комплексного технологического аудита;

7) обеспечение процесса разработки справочников по наилучшим доступным техникам путем самостоятельного определения ответственного исполнителя для разработки проекта справочников по наилучшим доступным техникам и (или) разделов справочников по наилучшим доступным техникам;

8) сбор информации, необходимой в рамках разработки справочника по наилучшим доступным техникам;

9) осуществление анализа и оценки собранных данных, в том числе в результате комплексного технологического аудита;

10) разработка отдельных разделов справочников по наилучшим доступным техникам и (или) разделов справочников по наилучшим доступным техникам (при необходимости);

11) организация и проведение общественных слушаний проектов справочников по наилучшим доступным техникам в соответствии с Параграфом 6;

12) решение о принятии или мотивированном отказе от принятия замечаний и предложений к проектам справочников по наилучшим доступным техникам по результатам обсуждения Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп;

13) рассмотрение замечаний и (или) рекомендаций наблюдателя;

14) разработка перечня и графика разработки справочников по наилучшим доступным техникам в определённых уполномоченным органом (приоритетных) отраслях промышленности;

15) анализ необходимости пересмотра справочника по наилучшим доступным техникам;

16) анализ эффективности справочника по наилучшим доступным техникам;

17) анализ эффективности наилучших доступных техник.

17. Функциями технических рабочих групп являются:

1) утверждение перечня объектов для комплексного технологического аудита;

2) утверждение квалификационных требований и состава привлекаемых для комплексного технологического аудита независимых экспертов;

3) определение области применения справочника по наилучшим доступным техникам;

4) определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной техники для конкретной области применения;

5) принятие решения об отнесении техники к наилучшим доступным техникам;

6) рассмотрение и согласование проекта справочника по наилучшим доступным техникам, предоставленного разработчиком;

7) анализ замечаний и предложений, полученных на этапах согласования справочника по наилучшим доступным техникам;

8) выработка рекомендаций по вопросу о необходимости пересмотра справочника по наилучшим доступным техникам;

9) определение для конкретного справочника по наилучшим доступным техникам перечня загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества);

10) определение технологических показателей, связанных с применением одного или нескольких в совокупности наилучших доступных техник для технологического процесса, полученных в том числе на основании проведенных комплексных технологических аудитов;

11) представление секретариату Комитета наилучших доступных техник информации для проведения анализа эффективности справочника по наилучшим доступным техникам и анализ эффективности наилучших доступных техник;

12) представление Комитету наилучших доступных техник экспертной позиции в пределах своей компетенции о применимости определенных в рамках проектов справочников по наилучшим доступным техникам технологий, способов, методов, процессов, практик, подходов и решений, применяемых к проектированию, строительству, обслуживанию, эксплуатации, управлению и выводу из эксплуатации объекта в качестве наилучших доступных техник для конкретной области применения наилучших доступных техник.

13) представление секретариату Комитета наилучших доступных техник разработанных проектов справочников по наилучшим доступным техникам с сопроводительной пояснительной запиской.

Параграф 4. Порядок разработки и согласования проектов справочников по наилучшим доступным техникам

18. Обеспечение процесса разработки справочников по наилучшим доступным техникам по всем областям применения наилучших доступных техник осуществляет Бюро наилучших доступных техник.

19. При разработке справочников по наилучшим доступным техникам учитывается наилучший мировой опыт в данной сфере, в том числе должны использоваться аналогичные и сопоставимые справочники, официально применяемые в государствах, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, с учетом необходимости обоснованной адаптации под существующие производственные, технические и технологические особенности, финансовые, материальные, климатические и экологические условия Республики Казахстан, обуславливающие техническую и экономическую доступность наилучших доступных техник в конкретных областях их применения.

При разработке справочников по наилучшим доступным техникам в отношении действующих объектов I категории, предназначенных для очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения населенных пунктов или производства тепловой и (или) электрической энергии преимущественно в целях энергоснабжения населенных пунктов, должны дополнительно учитываться технические и технологические особенности таких объектов, а также экономические и социальные условия Республики Казахстан, обуславливающие техническую и экономическую доступность наилучших доступных техник для внедрения на указанных объектах I категории.

Справочники по наилучшим доступным техникам разрабатываются за счет бюджетных средств, а также за счет средств инициатора разработки или пересмотра справочника по наилучшим доступным техникам в зависимости от области применения справочников по наилучшим доступным техникам и заинтересованности сторон.

20. Проведение комплексного технологического аудита является основным этапом сбора и анализа необходимых данных для разработки справочников по наилучшим доступным техникам.

21. Сбор и обработка данных в рамках исследовательской работы предприятий на этапе комплексного технологического аудита проводится согласно параграфа 5 главы 2 настоящих Правил.

Сбор и обработка данных о методах предотвращения и контроля эмиссий, уровне эмиссий, объеме образования, накопления, захоронения отходов, а также по техническим, экологическим и экономическим аспектам,

необходимым для разработки справочника по наилучшим доступным техникам, проводится Бюро наилучших доступных техник.

22. Бюро наилучших доступных техник обеспечивает разработку и согласование проекта справочника по наилучшим доступным техникам, в том числе путем организации деятельности секретариата Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп. При разработке проекта справочника по наилучшим доступным техникам Бюро наилучших доступных техник вправе привлекать независимых исполнителей путем заключения договора в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан, без проведения процедур закупок, установленных законодательством Республики Казахстан.

23. Секретариат технических рабочих групп направляет разработанный проект справочника по наилучшим доступным техникам на рассмотрение членам технических рабочих групп. В течение десяти рабочих дней со дня получения проекта справочника по наилучшим доступным техникам, члены технических рабочих групп готовят письменную позицию члена технических рабочих групп по содержанию проекта справочника по наилучшим доступным техникам и направляют в Секретариат Комитета наилучших доступных техник. В случае непредставления членом технической рабочей группы письменной позиции в установленный срок, проект справочника по наилучшим доступным техникам считается согласованным данным членом технической рабочей группы без замечаний.

24. Секретариат технической рабочей группы организывает заседание технической рабочей группы, на котором в порядке, определенном настоящими Правилами и в соответствии с условиями достижения консенсуса, установленными Правилами, принимается решение о доработке проекта справочника по наилучшим доступным техникам или о направлении его на рассмотрение Комитета наилучших доступных техник.

25. В случае принятия членами технических рабочих групп решения о доработке проекта справочника по наилучшим доступным техникам, Бюро наилучших доступных техник организует доработку проекта справочника по наилучшим доступным техникам и его повторное рассмотрение членам технических рабочих групп. Повторное рассмотрение членами технических рабочих групп проекта справочника по наилучшим доступным техникам составляет пять рабочих дней.

26. Члены Комитета наилучших доступных техник в течение десяти рабочих дней со дня поступления проекта справочника по наилучшим доступным техникам, рассматривают и согласовывают его, направляют в Бюро наилучших доступных техник письменную позицию члена Комитета

наилучших доступных техник. В случае непредставления членами Комитета наилучших доступных техник письменной позиции в установленный срок, проект справочника по наилучшим доступным техникам считается согласованным данным членом Комитета наилучших доступных техник без замечаний.

27. Секретариат Комитета наилучших доступных техник организывает заседание Комитета наилучших доступных техник, с соблюдением, условий достижения консенсуса, установленных Правилами, принимается решение о согласовании проекта справочника по наилучшим доступным техникам.

28. В случае принятия членами Комитета наилучших доступных техник решения о доработке проекта справочника по наилучшим доступным техникам, Бюро наилучших доступных техник организует доработку проекта справочника по наилучшим доступным техникам и его повторное рассмотрение членами Комитета наилучших доступных техник.

29. Повторное рассмотрение Комитетом наилучших доступных техник проекта справочника по наилучшим доступным техникам составляет пять рабочих дней.

30. Цикл пересмотров проектов справочников по наилучшим доступным техникам и количество редакций не должны превышать двух раз.

31. Согласованный Комитетом наилучших доступных техник проект справочника по наилучшим доступным техникам направляется на рассмотрение в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для последующей процедуры утверждения проекта справочника по наилучшим доступным техникам постановлением Правительства Республики Казахстан.

32. Решения Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп, оформляются в виде протоколов и признаются правомочными, а условия кворума соблюдены, если присутствующие или представленные члены обладают простым большинством голосов членов Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп. Каждый член, Комитета наилучших доступных техник и технических рабочих групп имеет при принятии решений один голос. В случае членства в Комитете наилучших доступных техник и технических рабочих групп нескольких представителей одной стороны, сторона определяет кандидатуру, за которой будет выноситься одно совокупное решение от стороны.

33. Консенсус считается достигнутым, если установлено отсутствие разногласий по проекту справочника по наилучшим доступным техникам, выраженное в одном из следующих условий:

1) согласии более пятидесяти процентов общего числа голосов членов технических рабочих групп и Комитета наилучших доступных техник с проектом справочника по наилучшим доступным техникам;

2) отсутствии письменных возражений у членов технических рабочих групп и Комитета наилучших доступных техник по существу проекта справочника по наилучшим доступным техникам.

Параграф 5. Порядок проведения комплексного технологического аудита

34. Комплексный технологический аудит является первым этапом разработки и (или) пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам.

35. Целью проведения комплексного технологического аудита является оценка текущего состояния предприятия на соответствие принципам наилучших доступных техник, определение внедренных технологий, способов, методов, процессов, практики, подходов и решений, направленных на предотвращение и (или) минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду и выявление потенциала на предприятии, для возможного внедрения наилучших доступных техник.

36. Комплексный технологический аудит проводится Бюро наилучших доступных техник с привлечением независимых экспертов, отобранных в соответствии с квалификационными требованиями и утвержденными профильной технической рабочей группой. Независимые эксперты привлекаются путем заключения договора в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан, без проведения процедур закупок, установленных законодательством Республики Казахстан. Комплексный технологический аудит осуществляется за счет средств оператора объекта, подпадающего под области применения наилучших доступных техник определенных в приложении 3 к Кодексу и (или) заинтересованных сторон на основании договора заключенного в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан, без проведения процедур закупок, установленных законодательством Республики Казахстан и внутренними документами (актами) предприятия.

37. Комплексный технологический аудит проводится путем сбора соответствующих сведений и (или) посещений объектов, подпадающих под области применения наилучших доступных техник.

38. Общий срок проведения комплексного технологического аудита составляет не менее двух месяцев со дня заключения договора.

39. Комплексный технологический аудит проводится по методическим рекомендациям, утвержденным Бюро наилучших доступных техник.

40. Оператор объекта предоставляет информацию для проведения комплексного технологического аудита по формам, установленным в методических рекомендациях по комплексному технологическому аудиту либо заполняет данные посредством автоматического сбора данных в специальном программном обеспечении Бюро наилучших доступных техник (при наличии).

41. Комплексный технологический аудит проводится с учетом сезонных характеристик влияющих, в том числе на объемы эмиссий загрязняющих веществ, объемы образования, накопления и захоронения отходов обследуемого оператора объекта/объектов.

42. Комплексный технологический аудит проводится по следующим этапам:

- 1) подготовительный;
- 2) аналитический;
- 3) заключительный.

43. Подготовительный этап является сбором исходных данных по предприятиям, необходимых для проведения анализа существующего положения объектов определенных отраслей промышленности согласно областям применения наилучших доступных техник, утвержденных в Кодексе, и для дальнейшей разработки справочников по наилучшим доступным техникам.

44. На аналитическом этапе Бюро наилучших доступных техник проводятся следующие мероприятия:

1) анализ полученных на подготовительном этапе исходных данных по каждому оператору объекта/объектов;

2) определение фактических уровней эмиссий, объемов образования, накопления и захоронения основных производственных отходов, потребление ресурсов, связанных с применением наилучших доступных техник, и технологических показателей отдельных видов оборудования и технологических процессов каждого оператора объекта/объектов;

3) сравнение полученных показателей всех операторов объекта/объектов для определения средних, максимальных и минимальных значений в рамках исследуемых отраслей, подотраслей, подвидов технологий, с учетом сырьевых баз, топлив и других ресурсов, по видам продукции;

4) сопоставление полученных показателей с показателями соответствующих справочников государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития;

5) анализ лучших мировых практик наилучших доступных техник, применимых к деятельности оператора объекта/объектов комплексного технологического аудита исследуемой отрасли.

45. На заключительном этапе Бюро наилучших доступных техник обобщаются результаты проведенного анализа, дается общая оценка отрасли на соответствие принципам наилучших доступных техник (соответствует/не соответствует/соответствует частично) и вырабатываются рекомендации по дальнейшему внедрению наилучших доступных техник для достижения уровней эмиссий, объемов образования, накопления и захоронения основных производственных отходов, потребления ресурсов, связанных с применением наилучших доступных техник.

46. По результатам комплексного технологического аудита составляются отчеты комплексного технологического аудита для каждого конкретного объекта комплексного технологического аудита или оператора объекта в целом.

47. Отчет комплексного технологического аудита утверждается Бюро наилучших доступных техник, заверяется подписями, привлеченных независимых экспертов.

48. Отчет комплексного технологического аудита состоит из трех основных частей:

1) вводная часть, в которой указывается данные предприятия, Бюро наилучших доступных техник, номер заключенного договора, характеристика производственной деятельности и описание технологического процесса исследуемой отрасли;

2) основная часть, в которой приводится оценка текущего состояния объектов отрасли на соответствие принципам наилучших доступных техник и сравнительная характеристика существующих уровней эмиссий и технологических показателей в окружающую среду показателей согласно справочников по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения, разработанные в рамках Европейского бюро по комплексному контролю и предотвращению загрязнений окружающей среды, а также на решения Европейской комиссии об утверждении заключений по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения, или справочников, официально применяемых в государствах, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, с учетом необходимости обоснованной адаптации к климатическим

и экологическим условиям Республики Казахстан, обуславливающие техническую и экономическую доступность наилучших доступных техник в конкретных областях их применения, определение внедренных технологий наилучших доступных техник и выявление потенциала на объектах Республики Казахстан, для возможного внедрения наилучших доступных техник, с расчетом предполагаемого эффекта от их внедрения и планируемых объемов инвестиций;

3) заключительная часть, которая включает рекомендации и выводы.

49. Отчеты по предприятиям одного вида деятельности, не содержащие идентификационных сведений по предприятиям служат основой для разработки сводных отчетов на соответствие отрасли принципам наилучших доступных техник и применяются Бюро наилучших доступных техник в качестве существующего состояния отрасли при разработке нового справочника по наилучшим доступным техникам или в целях актуализации при пересмотре действующих справочников по наилучшим доступным техникам.

Бюро наилучших доступных техник имеет право не указывать принадлежность к оператору объекта анализируемые данные и применяемые в отчетах.

Параграф 6. Порядок проведения общественных слушаний в форме публичных обсуждений проектов справочников по наилучшим доступным техникам

50. В целях широкого охвата общественного мнения, в том числе обязательности проведения общественных слушаний проводятся общественные слушания в форме публичных обсуждений. Публичное обсуждение проектов справочников по наилучшим доступным техникам проводится с целью учета замечаний и предложений физических и юридических лиц, права, свободы и законные интересы которых затрагиваются справочниками по наилучшим доступным техникам.

51. Для проведения публичных обсуждений Бюро наилучших доступных техник публикует объявление в средствах массовой информации о проведении на государственном и русском языках не позднее чем за десять рабочих дней до проведения общественных слушаний, с указанием следующих сведений:

адрес интернет-ресурса, где размещена документация по проекту;

контактные данные лица, ответственного за организацию публичных обсуждений;

52. Бюро наилучших доступных техник размещает проект справочника по наилучшим доступным техникам, для его публичного обсуждения на своем интернет-ресурсе.

53. Публичное обсуждение проекта справочника по наилучшим доступным техникам, осуществляется в течение тридцати календарных дней со дня его размещения для публичного обсуждения.

54. Бюро наилучших доступных техник составляет протокол о завершении публичного обсуждения проекта справочника по наилучшим доступным техникам в течение 5 (пяти) рабочих дней, который подлежит размещению интернет-ресурсе Бюро наилучших доступных техник.

Протокол о завершении публичного обсуждения проекта справочника по наилучшим доступным техникам, содержит:

перечень и краткое содержание замечаний и предложений, полученных в ходе публичного обсуждения, с приложением обоснований по принятым и (или) непринятым замечаниям и предложениям;

информацию о способе ознакомления с проектом справочника по наилучшим доступным техникам, доработанного с учетом поступивших замечаний и предложений.

Замечания и предложения физических и юридических лиц к проекту справочника по наилучшим доступным техникам, поступившие по истечении срока, указанного в пункте 53 Правил, не подлежат рассмотрению.

Проект постановления Правительства Республики Казахстан об утверждении справочников по наилучшим доступным техникам также подлежит публичному обсуждению в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О правовых актах».

Параграф 7. Порядок применения справочников по наилучшим доступным техникам

55. Справочник по наилучшим доступным техникам предназначен для информирования операторов объекта/объектов, уполномоченных государственных органов, и общественности о наилучших доступных техниках и любых перспективных техниках, относящихся к области применения конкретного Справочника по наилучшим доступным техникам с целью стимулирования перехода операторов объекта/объектов на принципы «зеленой» экономики и наилучших доступных техник.

56. Заключение по наилучшим доступным техникам утверждается Правительством Республики Казахстан на основании справочников по наилучшим доступным техникам.

57. Уровни эмиссий, связанные с применением наилучших доступных техник, определяются как диапазон уровней эмиссий (концентраций загрязняющих веществ), которые могут быть достигнуты при нормальных условиях эксплуатации объекта с применением одной или нескольких наилучших доступных техник, описанных в заключении по наилучшим доступным техникам, с учетом усреднения за определенный период времени и при определенных условиях. В заключениях по наилучшим доступным техникам также приводится описание условий, при которых могут быть достигнуты уровни эмиссий на нижней границе диапазона.

58. Справочники по наилучшим доступным техникам в первую очередь разрабатываются для областей применения наилучших доступных техник по видам деятельности с точки зрения наибольшего совокупного воздействия на окружающую среду (энергетическая, химическая, горно-металлургическая, нефтедобыча, нефтепереработка).

59. При проведении производственного экологического контроля на объектах, получивших комплексное экологическое разрешение на основании внедрения наилучших доступных техник, должны использоваться условия и рекомендации, установленные для каждой отрасли, подотрасли, подвидов технологий, с учетом сырьевых баз, топлив и других ресурсов, по видам продукции в соответствующих справочниках по наилучшим доступным техникам.

60. До утверждения Правительством Республики Казахстан Заключений по наилучшим доступным техникам операторы объектов вправе при получении комплексного экологического разрешения и обосновании технологических нормативов ссылаться на справочники по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения, а также на заключения по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения, разработанные в рамках Европейского бюро по комплексному контролю и предотвращению загрязнений окружающей среды, а также на решения Европейской комиссии об утверждении заключений по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения.

61. При утверждении заключения по наилучшим доступным техникам, оценка соответствия его нормативам, установленным комплексным экологическим разрешением, выданного до 1 июля 2021 года, осуществляется по итогам полной реализации программы по внедрению наилучших

доступных техник в соответствии с Кодексом. При этом под полной реализацией программы по внедрению наилучших доступных техник понимается внедрение всех наилучших доступных техник, указанных в такой программе, в соответствии с комплексным экологическим разрешением.

62. Бюро наилучших доступных техник, обеспечивает разработку справочников по наилучшим доступным техникам по всем областям применения наилучших доступных техник до 1 июля 2023 года.

Глава 3. Порядок мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам

63. Мониторинг справочников по наилучшим доступным техникам выполняется путем анализа эффективности справочников по наилучшим доступным техникам и анализа эффективности наилучших доступных техник, который проводится Бюро наилучших доступных техник в рамках регулярных пересмотров справочников по наилучшим доступным техникам по итогам проведения комплексного технологического аудита по каждому отобранному предприятию (объекту).

64. Мониторинг справочников по наилучшим доступным техникам включает в себя:

- проведение промежуточного анализа на предмет появления в мире новых наилучших доступных техник в рамках подготовки актуализации справочников по наилучшим доступным техникам;

- анализ актуальности и работоспособности справочников по наилучшим доступным техникам;

- анализ степени внедрения наилучших доступных техник;

- анализ достигнутого эффекта от внедренных наилучших доступных техник;

- выработку рекомендаций по пересмотру справочников по наилучшим доступным техникам.

65. Пересмотр справочников по наилучшим доступным техникам осуществляется каждые восемь лет после утверждения предыдущей версии соответствующего справочника и исключительно в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду, повышения ресурсоэффективности, способствования переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике и низкоуглеродному развитию с учетом научно-технического развития и повышения уровня технической и (или) экономической доступности тех или иных техник.

66. За три года до окончания восьмилетнего цикла по пересмотру справочников по наилучшим доступным техникам Бюро наилучших доступных техник инициирует проведение комплексного технологического аудита предприятий в соответствии с параграфом 5 Главы 2 Правил.

67. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды ежегодно предоставляет в Бюро наилучших доступных техник результаты мониторинга программ повышения экологической эффективности, для выбора предприятий, подлежащих комплексному технологическому аудиту.

68. Пересмотр справочников по наилучшим доступным техникам осуществляется путем разработки новых справочников по наилучшим доступным техникам или пересмотра отдельных разделов справочников по наилучшим доступным техникам в соответствии с параграфом 4 Главы 2 Правил.

69. Инициатором пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам являются уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, отраслевые ассоциации, операторы объекта.

Согласовано

28.05.2021 17:51 Копбаева Айну́р Иргалиевна

28.05.2021 17:58 Агабеков Олжас Пернеханович

Подписано

28.05.2021 18:51 БРЕКЕШЕВ Серікқали Аманғалиұлы