

Утверждена приказом
Министра экологии, геологии
и природных ресурсов
Республики Казахстан
от _____ № _____

Правила проведения государственной экологической экспертизы

Глава 1. Общие положения

1. Правила проведения государственной экологической экспертизы (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 1 статьи 88 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 02.01.2021г. № 400-VI ЗРК (далее - Кодекс).

2. Правила определяют порядок организации деятельности и взаимодействия уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (далее – уполномоченный орган), его территориальных подразделений и местных исполнительных органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, а также устанавливают требования к составу, содержанию материалов для объектов государственной экологической экспертизы перечисленных в пункте 3) - 9) статьи 87 Кодекса.

3. В Правилах используются следующие основные термины и определения:

1) государственная экологическая экспертиза – экспертная деятельность, направленная на установление соответствия документации, представленной на экологическую экспертизу, требованиям экологического законодательства Республики Казахстан и осуществляемая в целях предупреждения возможных существенных неблагоприятных воздействий реализации такой документации на здоровье населения и окружающую среду, а также обеспечения экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан.

Иные термины и определения в настоящих Правилах применяются в соответствии с Кодексом.

4. Государственная экологическая экспертиза носит обязательный характер. Реализация документации, представленной на государственную экологическую экспертизу, до получения положительного заключения обязательной государственной экологической экспертизы запрещается.

5. Задачами государственной экологической экспертизы являются:

1) определение экологической обоснованности намечаемых решений, реализация которых может повлиять на состояние окружающей среды и природных ресурсов;

2) определение полноты и правильности оценки воздействия планируемой и осуществляемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения, включая анализ возможных социальных, экономических и экологических последствий и определение уровня экологического риска;

3) оценка эффективности, полноты и достаточности, предлагаемых в объектах экспертизы мер по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, охране здоровья населения;

4) подготовка заключений государственной экологической экспертизы, своевременная передача их государственным и иным организациям, принимающим решение о реализации объекта экспертизы и представление необходимой информации заинтересованным органам и населению;

5) проверка соблюдения в экспертируемой документации экологических требований, содержащихся в законах Республики Казахстан, стандартах, нормах и правилах, действующих на территории Республики Казахстан.

6. Принципами государственной экологической экспертизы являются:

В дополнение к общим принципам, изложенным в статье 5 Кодекса, проведение экологической экспертизы основывается на следующих специальных принципах:

1) принцип независимости: эксперты при проведении экологической экспертизы свободны в своих оценках и выводах, руководствуются экологическим законодательством Республики Казахстан, фактами, научными принципами их обоснования;

2) принцип научной обоснованности и объективности: выводы экологической экспертизы должны быть аргументированными, соответствовать требованиям законодательства Республики Казахстан, уровню современного развития научных знаний и научно-технических достижений и базироваться на беспристрастном и объективном мнении экспертов.

7. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу:

1. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в отношении объектов, указанных в подпунктах 1) - 6) пункта 8 настоящих Правил.

Распределение функций и полномочий по проведению государственной экологической экспертизы между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, его структурными и территориальными подразделениями устанавливается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

2. В остальных случаях государственная экологическая экспертиза организуется и проводится местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы.

Глава 2. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

8. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат следующие объекты государственной экологической экспертизы:

1) разрабатываемые центральными государственными органами и органами местного государственного управления проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;

2) проекты естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, включая их функциональное зонирование и генеральные планы развития инфраструктуры, переводу земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса, упразднению или уменьшению территорий государственных природных заказников республиканского и местного значения и государственных заповедных зон республиканского значения, планов управления природоохранной организацией, разрабатываемые в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об особо охраняемых природных территориях";

3) материалы обследования территорий, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации;

4) проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу "Байконур", определенные международными договорами Республики Казахстан;

5) материалы комплексного экологического обследования земель, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, а также которые подверглись воздействию военных полигонов;

6) лесоустроительные проекты государственных лесовладений и лесоустройства и (или) специальных обследований для отнесения государственного лесного фонда к категориям, перевода из одной категории в другую, а также выделения особо защитных участков, на которых лесопользование запрещается или ограничивается;

7) проектные документы для видов деятельности, не требующих экологического разрешения, для которых законами Республики Казахстан

предусмотрено обязательное наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы;

9. Материалы на государственную экологическую экспертизу представляются в электронной форме и содержат:

1) заявку на проведение государственной экологической экспертизы, по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам;

2) в случае проектов нормативных правовых актов Республики Казахстан, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, разрабатываемых центральными государственными органами и органами местного государственного управления, в следующем составе:

проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, подготовленных в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах»;

3) в случае проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, включая их функциональное зонирование и генеральные планы развития инфраструктуры в следующем составе:

проекты естественно-научных обоснований либо технико-экономических обоснований, включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным Законом Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «Об особо охраняемых природных территориях»;

информация уполномоченного органа по изучению недр подтверждающая отсутствие на изучаемой территории месторождений;

согласование уполномоченного органа в области особо охраняемых природных территорий;

4) в случае проектов технико-экономических обоснований по переводу земель особо охраняемых природных территорий (за исключением особо охраняемых природных территорий без статуса юридического лица) в земли запаса в следующем составе:

проекты технико-экономических обоснований включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным Земельным кодексом Республики Казахстан 20 июня 2003 года и Законом Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «Об особо охраняемых природных территориях»;

согласование уполномоченного органа в области особо охраняемых природных территорий;

протоколы проведения общественных слушаний;

в случае перевода в земли запаса:

для строительства, обустройства, функционирования объектов Государственной границы Республики Казахстан и объектов для нужд обороны – положительное заключение комиссии, вынесенное с учетом функционального зонирования и генерального плана развития

инфраструктуры особо охраняемой природной территории, утвержденного уполномоченным органом;

для строительства и функционирования водохозяйственных сооружений, строительства инженерной инфраструктуры к объектам туризма – заключение о результатах скрининга с выводом об отсутствии необходимости проведения оценки воздействия на окружающую среду или отчет о возможных воздействиях и заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду, а также положительное заключение комиссии, вынесенное с учетом функционального зонирования и генерального плана развития инфраструктуры особо охраняемой природной территории, утвержденного уполномоченным органом;

для добычи твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых) – отчет об оценке ресурсов и запасов твердых полезных ископаемых в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании;

5) в случае проектов естественно-научных обоснований по упразднению или уменьшению территорий государственных природных заказников республиканского и местного значения и государственных заповедных зон республиканского значения в следующем составе:

проекты естественно-научных обоснований, включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным Законом Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «Об особо охраняемых природных территориях»;

согласование уполномоченного органа в области особо охраняемых природных территорий;

протоколы проведения общественных слушаний;

решение об отклонении предложения либо дальнейшем рассмотрении вопроса упразднения государственных природных заказников республиканского значения и государственных заповедных зон республиканского значения или уменьшения их территории.

в случае упразднения или уменьшения территорий:

для добычи твердых полезных ископаемых – отчет об оценке ресурсов и запасов твердых полезных ископаемых в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании;

для остальных случаев – заключение о результатах скрининга с выводом об отсутствии необходимости проведения оценки воздействия на окружающую среду или отчет о возможных воздействиях и заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду;

6) в случае проектов планов управления природоохранной организацией, в следующем составе:

проект Плана управления природоохранной организацией, включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным

Законом Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «Об особо охраняемых природных территориях»;

согласование уполномоченного органа в области особо охраняемых природных территорий;

7) в случае материалов обследования территорий, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации в следующем составе:

Материалы обследования территории, включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным Экологическим кодексом Республики Казахстан от 2 января 2021 года;

Заключение комиссии, созданной в целях изучения территории (акватории), которую предполагается объявить зоной чрезвычайной экологической ситуации или зоной экологического бедствия на материалы, подтверждающих современное экологическое состояние территорий;

заключения уполномоченных государственных органов в области здравоохранения, образования и науки;

8) в случае материалов комплексного экологического обследования земель, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, а также которые подверглись воздействию военных полигонов, передаваемых в земли запаса в следующем составе:

материалы комплексного экологического обследования;

проведенные и рекомендуемые мероприятия по ликвидации последствий испытания ядерного оружия или воздействия военных полигонов;

Протокол общественных слушаний;

положительное заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы;

согласование уполномоченного органа в области использования атомной энергии;

9) в случае материалов комплексного экологического обследования земель, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, передаваемых для осуществления хозяйственной и иной деятельности (недропользование, строительство дорог, линии электропередач и т.д) в следующем составе:

материалы комплексного экологического обследования с разделом окружающей среды;

согласование уполномоченного органа в области использования атомной энергии;

положительное заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы;

протоколы проведения общественных слушаний;

заклучение о результатах скрининга с выводом об отсутствии необходимости проведения оценки воздействия на окружающую среду или отчет о возможных воздействиях и заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду;

10) в случае проектов хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу «Байконур», определенные международными договорами Республики Казахстан в следующем составе:

решение местного исполнительного органа;

протокол проведения общественных слушаний;

проекты планируемой хозяйственной деятельности – согласно требованиям экологического законодательства Республики Казахстан, если иное не определено международными договорами Республики Казахстан;

при выведении космических аппаратов на приполярную орбиту с космодрома «Байконур» согласно статьи 3 Протокола между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур» в части, касающейся вопросов охраны окружающей среды от 23.12.2014г. – материалы оценки воздействия на окружающую среду новых трасс полета и районов падения отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Байконур», не включенные в Приложение № 2 к Договору аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.);

11) в случае лесоустроительных проектов государственных лесовладений и лесоустройства и (или) специальных обследований для отнесения государственного лесного фонда к категориям, перевода из одной категории в другую, а также выделения особо защитных участков, на которых лесопользование запрещается или ограничивается, в следующем составе:

материалы по осуществлению лесоустройства, лесопользования или лесозащитных мероприятий, включающие в себя материалы и подготовленных в порядке определенным Лесным кодексом Республики Казахстан от 8 июля 2003 года;

12) в случае проектных документов, для видов деятельности, не требующих экологического разрешения, для которых законами Республики Казахстан предусмотрено обязательное наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы:

проектные документы, подготовленные в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан;

10. В материалах, представляемых на рассмотрение в органы, осуществляющих государственную экологическую, отражаются, в зависимости от характеристики намечаемой деятельности, решения по:

1) внедрению эффективных материалов, энергосберегающих, мало- и безотходных технологических процессов;

2) рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, комплексной переработке и утилизации отходов производства и потребления;

3) обеспечению эффективной очистки сточных вод, использование их для технических нужд, приоритетные направления очистки, такие как отказ от сброса неочищенных вод в природные водотоки и водоемы, на рельеф местности;

4) действенности и гарантированности обосновывающих мер, касающихся охраны атмосферного воздуха от загрязнения;

5) сохранности и восстановлению почвенного, растительного покрова и животного мира, соблюдению статуса объектов природно-заповедного фонда;

6) обеспечению защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия антропогенных физических, химических и биологических факторов.

11. Документацию на государственную экологическую экспертизу представляют:

1) заказчик/инициатор намечаемой деятельности;

2) руководитель государственного органа, который ведет разработку проектов нормативных правовых актов, подлежащих государственной экологической экспертизе.

12. Государственная экологическая экспертиза проводится путем рассмотрения, анализа и оценки объектов экологической экспертизы:

1) штатными сотрудниками органов, осуществляющих государственную экологическую;

2) экспертными комиссиями, создаваемыми руководителями органов, осуществляющих государственную экологическую с привлечением внешних экспертов.

13. Внешние эксперты организуют рассмотрение представленной документации и представляют предложения и замечания в виде заключения в органы, осуществляющие государственную экологическую.

Заключение внешних экспертов носит рекомендательный характер.

Внешними экспертами являются иные государственные органы и организации, а также отдельные национальные и международные эксперты, обладающим соответствующими знаниями и опытом.

14. Процедура государственной экологической экспертизы состоит из последовательных этапов, в ходе которых проводится рассмотрение

материалов и оценка объекта экспертизы и формируется обоснованное и объективное экспертное заключение и включает в себя:

1) регистрацию заявления о проведении государственной экологической экспертизы в уполномоченном органе, его территориальных подразделений и местных исполнительных органах;

2) проверку наличия и полноты, переданных на экспертизу материалов, реквизитов;

3) экспертизу, предусматривающую определение необходимого уровня экспертизы, оценку и аналитическую обработку материалов, выявление степени экологической опасности намечаемой либо осуществляемой деятельности, достаточности и достоверности обоснований реализации объектов экспертизы;

4) отработку замечаний с природопользователем через веб-портал «электронного правительства» www.egov.kz (далее – портал) при наличии замечаний по проектам и прилагающимся к ним материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу;

5) обобщение отдельных экспертных оценок и результатов государственной экологической экспертизы, подготовку экспертного заключения с выводами о согласовании материалов или их отклонении.

15. Сроки проведения государственной экологической экспертизы

1) Сроки и продолжительность проведения государственной экологической экспертизы со дня регистрации заявления не превышают:

сорока пяти рабочих дней для объектов, указанных в подпунктах 1) - 6) пункта 8 настоящих Правил.

тридцати рабочих дней для объектов, указанных в подпункте 7) пункта 8 настоящих Правил.

2) Принятые документы рассматриваются на предмет их полноты не более пяти рабочих дней со дня регистрации заявления.

В случае представления неполного пакета документов, органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу, возвращают их представившему лицу.

3) В ходе проведения государственной экологической экспертизы эксперты, направляют заказчику мотивированные замечания при их наличии, которые выдаются через портал заказчикам не позднее:

двадцати пяти рабочих дней – по объектам, указанных в подпунктах 1) - 6) пункта 8 настоящих Правил, которые устраняются заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня выдачи замечаний;

пятнадцати рабочих дней – по объектам указанных в подпункте 7) пункта 8 настоящих Правил, которые устраняются заказчиком в течение пяти рабочих дней со дня выдачи замечаний;

16. В ходе проведения государственной экологической экспертизы органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу:

1) в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 91 Кодекса запрашивают и получают от заказчиков проекта необходимые дополнительные материалы, имеющие значение для всесторонней и объективной оценки объекта государственной экологической экспертизы в пределах срока, установленного в пункте 15 Правил;

2) выдают мотивированные замечания, с целью их устранения в порядке, предусмотренном подпунктом 4) пункта 14 настоящих Правил.

17. В случае устранения их в установленный срок, выдается положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В случае неустранения их в установленный срок, несоответствия документации, представленной на государственную экологическую экспертизу, требованиям экологического законодательства Республики Казахстан выносится отрицательное заключение государственной экологической экспертизы.

Глава 3. Результаты проведения государственной экологической экспертизы

18. Государственная экологическая экспертиза, осуществляемая уполномоченным органом, проводится с учетом замечаний и предложений или с участием специалистов его территориальных подразделений (по месту расположения объекта), и реализуется следующим образом:

1) оцениваются и анализируются проектные материалы в части необходимости, целесообразности и возможности реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а также оценки проблемы в целом, с выработкой предложений по согласованию;

2) формируются предложения или замечания и представляются в письменной форме;

3) представители территориальных подразделений в случае необходимости участвуют в проведении процесса государственной экологической экспертизы с представлением предварительного анализа ситуации. В данном случае срок рассмотрения материалов территориальными подразделениями с выдачей замечаний и предложений составляет 5 рабочих дней.

19. Результатом осуществления государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам. Заключение завершается одним из следующих выводов:

1) «не согласовывается»;

2) «согласовывается».

Положительное заключение государственной экологической экспертизы содержит выводы о:

1) соответствии документации, представленной на государственную экологическую экспертизу, требованиям экологического законодательства Республики Казахстан;

2) допустимости принятия решения о реализации документации, представленной на государственную экологическую экспертизу.

20. При отрицательном заключении с выводом «не согласовывается» инициатор экспертизы дорабатывает материалы по замечаниям государственной экологической экспертизы и представляет их на государственную экологическую экспертизу либо отказывается от намечаемой деятельности.

21. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается руководителями экспертных подразделений уполномоченного органа, территориальных подразделений уполномоченного органа на соответствующей территории либо руководителем экспертного подразделения местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы в пределах его компетенции.

22. Результаты государственной экологической экспертизы относительно объектов повышенной экологической опасности, рассматриваются на Экспертных советах государственной экологической экспертизы в соответствии с их положениями, согласно статьи 94 Кодекса.

Приложение 1 к Правилам
проведения государственной
экологической экспертизы

В _____
(полное наименование государственного органа)

от _____
(полное наименование заявителя)

Адрес _____
(индекс, город, район, область, улица, № дома, телефон)

Реквизиты заявителя _____
(№ свидетельства о гос. регистрации ЮЛ/ИП, БИН, ИИН)

Заявка

на проведение государственной экологической экспертизы
Прошу провести государственную экологическую экспертизу на проект

(указать полное наименование проекта)
Перечень прилагаемых документов:

Руководитель _____
(подпись) (фамилия, имя, отчество)
« ____ » _____ 20 ____ г.

Приложение 2 к Правилам
проведения государственной
экологической экспертизы

Форма

Заявитель (наименование организации)

Заключение государственной экологической экспертизы

на _____

(наименование проекта, документа)

Материалы разработаны _____

(полное наименование проектной организации-разработчика)

Заказчик материалов проекта _____

(полное название организации-заказчика, адрес)

На рассмотрение государственной экологической экспертизы представлены:

(наименование проектной документации, перечисление комплектности
представленных материалов, других документов)

Материалы поступили на рассмотрение _____ 20__ года

(Дата, номер входящей регистрации)

Общие сведения

Краткая характеристика физико-географических условий района размещения объекта экспертизы, фоновое состояние окружающей среды, основных технических, технологических решений, в т.ч. описание технологического процесса, оказывающего отрицательное воздействие на окружающую среду, рассмотрение альтернативных вариантов в сравнении с лучшими аналогами современных технологий.

Вывод

Результатом осуществления государственной экологической экспертизы является заключение с выводом «согласовывается/не согласовывается».

Руководитель экспертного подразделения уполномоченного органа
подпись Ф.И.О.

Руководитель экспертного подразделения территориального
подразделения уполномоченного органа
подпись Ф.И.О.

Руководитель экспертного подразделения местного исполнительного
органа
подпись Ф.И.О.

Приложение 2
к приказу Министра экологии,
геологии и природных ресурсов
Республики Казахстан
от «___» _____ 20___ года № ___

Перечень утративших силу некоторых приказов Министра энергетики
Республики Казахстан

1. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 100 «Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 11021, опубликован: «Казахстанская правда» от 28 мая 2015 г. № 98 (27974); «Егемен Қазақстан» 28 мая 2015 г. № 98 (28576));

2. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 апреля 2017 года № 145 «О внесении изменений в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 100 «Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 151891, опубликован: «Казахстанская правда» от 14 ноября 2017 г., № 219 (28598));

3. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 июля 2018 года № 270 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 100 «Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы» (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 17285, опубликован: «Казахстанская правда» от 6 сентября 2018 г., № 168 (28797); «Егемен Қазақстан» 6 сентября 2018 г., № 168 (29399)).