

ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация природопользователей  
для устойчивого развития» (КВССД, КАПУР)

# Общее собрание членов Ассоциации

12 марта 2012 года  
г.Алматы

**КАПУР – итоги 2011 года  
и план работ на 2012 год  
Отчет Исполнительной дирекции**

# Содержание

1. Деятельность ассоциации за отчетный (2011 год) период
2. Мероприятия, в которых КАПУР принимает участие и представляет своих членов, и План работы на 2012 год
3. Бюджет и целевое использование средств ассоциации
4. Изменения в учредительных документах КАПУР, в т.ч.:
  - ✓ Устав ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация природопользователей для устойчивого развития» (в пакете документов)
  - ✓ Кандидатура на пост председателя Совета директоров КАПУР на 2012-2013 гг.
  - ✓ Назначение исполнительного директора КАПУР на 2012-2013 гг.
5. Оценка деятельности КАПУР за отчетный период - Выступления участников

# 1. Членство в Ассоциации в 2011 году

- **Казахстанская Ассоциация природопользователей для устойчивого развития (КАПУР) официально зарегистрирована в Министерстве юстиции 4 апреля 2003 г.**
- В настоящее время членами КАПУР являются 21 компания, представляющие горнодобывающий, металлургический, нефтегазовый, энергетический, машиностроительный и химический секторы экономики, а также консалтинговые и сервисные услуги.
- **Члены Ассоциации – 19 компаний**
- **Члены-наблюдатели Ассоциации – 2 компании**

п.5.3 Устава: **Принятие в члены** - в 2011 г. не осуществлялось

п.5.4 Устава: **Отказ от членства** – АО «Шубарколь Комир» (письмо №1-3/9-811 от 15.03.2012 об изменении статуса на «наблюдательный»)

п.3.3.1 Устава: **Отказ от уплаты взносов и пассивное членство в Ассоциации** - компании «Грата», ERM, Казахмыс, Макубенвест, Казфосфат (с 2008 г.), Богатырь Аксес, Казцинк (с 2010 г.)

# Основная деятельность КАПУР за отчетный период

Цель – обеспечение баланса интересов государства, бизнеса и НПО

- **представление общих интересов** субъектов природопользования в РК
- **координация работы** природопользователей
- **выработка единой позиции** природопользователей в **совершенствовании законодательной и нормативно-правовой базы** в области природопользования в сотрудничестве с государственными органами
- содействие в соответствии с инициативой Правительства РК по **внедрению принципов устойчивого развития** в деятельности промышленных предприятий.

## Основная задача - Представление интересов членов КАПУР при выработке общих решений по вопросам природопользования

- Исполнительная дирекция при участии членов КАПУР поддерживает постоянное взаимодействие с государственными органами через работу в комитетах, рабочих группах, экспертных советах, в том числе:
  - > Заседания у Премьер-министра РК (2 раза в год) – **исп. дирекция**
  - > Плановые совещания у Министра ООС (2 раза в год) – **исп. дирекция**
  - > Внеплановые встречи для обсуждения наиболее важных вопросов в МООС (ежемесячно) – **представитель в Астане**
  - > Рабочая Группа МООС-МИНТ по регулированию эмиссий парниковых газов и внутренней торговле квотами (новая – периодичность не реже 2 раз в год) - **исп дирекция**
- Необходимы финансовые средства (а/билеты, гостиница, подготовка материалов, другое) – **не покрываются членскими взносами**

## Участие в экспертных советах по разработке государственных и отраслевых программ, законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности предприятий

- Для работы в экспертных группах по рассмотрению проектов НПА КАПУР имеет **Свидетельства аккредитации**
  - > Министерства охраны окружающей среды РК (МООС)
  - > Министерства экономического развития и торговли (МЭРТ)
  - > Министерства труда и социальной защиты населения (МТСЗН)
  - > Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС)
- С 2008 года экспертная группа КАПУР активно работает по внесению изменений и дополнений в законодательство РК в части разрешительной и нормативной системы
- Только за 2011 год рассмотрено свыше 200 проектов НПА, на которые представлены экспертные заключения; за I квартал 2012 года – 54 проекта НПА

## Участие КАПУР в Рабочих группах правительства РК (2010-2011 гг.)

- КАПУР - член Совета по устойчивому развитию при Премьер-министре РК
- Рабочая группа при Мажилесе Парламента РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»
- Рабочая группа МЭРТ РК по пересмотру и оптимизации разрешительных документов
- Рабочая группа МЭРТ РК по Разработке отраслевой программы по развитию торговли в РК на 2010-2014 годы
- Член Комитета Управления Проектом Агентства РК по делам строительства и ЖКХ и ПРООН/ГЭФ «Энергоэффективное проектирование и строительство жилых зданий»

# Участие КАПУР в Рабочих группах по проведению международных конференций (2010-2012 гг.)

КАПУР - член Консультационных советов при Правительстве РК по подготовке и проведению международных конференций министров, в том числе –

- Шестой конференции стран Азиатско-Тихоокеанского региона «Окружающая среды и развитие» (Астана, 2010);
- Седьмой Общеевропейской Конференции «Окружающая среда для Европы» (Астана, 2011);
- Всемирного Саммита ООН по устойчивому развитию «РИО+20» (Рио-де-Жанейро, 2012)

# Участие КАПУР в Рабочих группах МООС РК (2010-2012 гг.)

## Рабочие группы МООС :

- > По совершенствованию экологического законодательства РК;
- > По Разработке Концепции о низкоуглеродном развитии экономики РК;
- > По проблемам реализации механизмов Киотского протокола;
- > По вопросам разработки подзаконных актов в сфере регулирования отходами производства и потребления;
- > По совершенствованию экологического законодательства Республики Казахстан по вопросам выдачи комплексных экологических разрешений;
- > По разработке Схемы внутренней торговли квотами эмиссий парниковых газов в РК (МООС-МИНТ, 2012)

# Изменения, внесенные в законодательство РК, благодаря непосредственному участию экспертов КАПУР

- Налоговый кодекс РК (в 2008-2009 гг.) –
  - > Сокращен список загрязняющих веществ в выбросах, сбросах и отходах производства и потребления, за которые взимается плата за эмиссии в окружающую среду;
  - > Приняты ставки платы за эмиссии в окружающую среду без повышающих коэффициентов, которые предлагали ввести депутаты областных Маслихатов;
  - > Ставки остаются без изменений на протяжении уже трех лет, т.к. теперь невозможно их повысить без внесения изменений в Налоговый кодекс РК, а это сделать достаточно трудно.

# Изменения, внесенные КАПУР в 2011 году в НПА по экологическим вопросам

В Закон РК № 212-III от 3 декабря 2011 г «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по экологическим вопросам»:

- **исключено положение об оплате за весь накопленный объем отходов;**
- В Законе РК **вскрышные породы** выведены из под влияния положения о переработке отходов и в настоящее время речь идет о необходимости поэтапной рекультивации вскрышных пород;
- С учетом предложений предприятий полностью переработаны Правила разработки обязательной Программы управления отходами; а норма, требующая обязательного представления предприятием в уполномоченный орган Программы управления отходами, также перенесена на 1 января 2013 года.

## **В Закон РК №461-IV от 15 июля 2011 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы»:**

- Сроки действия разрешений на эмиссии в окружающую среду продлили до 5 лет;
- Перечень документации в заявке на разрешение сократили с 7 до 4, в т.ч. отменено нотариальное заверение документов;
- Сроки рассмотрения заявки на разрешения для крупных предприятий сократили с 4 до 2 мес., для средних предприятий до 1 мес.;
- Сроки проведения государственной экологической экспертизы сократили с 3 до 2 мес. для крупных предприятий, и до 1 мес. для средних и малых предприятий;
- Отменили оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) для существующих производств.

- Внесены изменения в постановление Правительства РК №95 об утверждении Правил выдачи Комплексных экологических разрешений, в перечень производств имеющих право на получение комплексного разрешения, внесены **производства ферросплавов и глинозема**;
- Приказ Министра охраны окружающей среды «Об утверждении Правил по обращению со стойкими органическими загрязнителями и отходами, их содержащими», в пункт об отнесении оборудования к одной из трех групп **исключено требование** проводить лабораторное исследование на содержание СОЗ оборудования имеющего документ об отсутствии в нем СОЗ;
- Приказ Министра охраны окружающей среды «Об утверждении формы отчета по опасным отходам», внесены предложенные замечания. А Инструкция по заполнению данной формы находится на разработке.

- Постановление Правительства РК «Об утверждении правил организации и проведения производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря» в требования к производственному мониторингу внесены изменения относительно **отмены согласования с уполномоченным органом и наличия лицензии на природоохранное проектирование, нормирования и работ в области экологической экспертизы;**
- Приказ Министра охраны окружающей среды «о внесении дополнений в приказ Министра охраны окружающей среды РК от 24 апреля 2007 года № 119-п «Об утверждении типового перечня мероприятий по охране окружающей среды» учтены все выданные замечания.

# По вопросам регулирования эмиссий парниковых газов в РК

Рабочая группа КАПУР передала свои рекомендации в МООС РК по **33 НПА** по парниковым газам, в том числе:

- На проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013-2015 годы» было выдано отрицательное экспертное заключение с учетом всех замечаний предприятий.
- **исключено положение о плате за выбросы ПГ,**
- Принята норма о введении внутренней торговли квотами ПГ с **1 января 2013 г**
- Первый период действия внутренней торговли с 2013 по 2015 г определен как **переходный период**

# Представление интересов членов КАПУР на международных выставках и конференциях

- Международная конференция KIOSH 2011, 2012
- КАЗЭНЕРДЖИ 2011
- Выступление КАПУР на 7-й конференции министров экологии Европы, Астана, 2011



## 2.2.4 обмен опытом по внедрению международных стандартов, включая стандарты ISO 9000, ISO 14000, OHSAS 18000

- ◎ КАПУР проводит обучающие семинары, круглые столы
  - > 12-14 семинаров в год
  - > Свыше 100 слушателей
- ◎ Публикации в журнале «Экология и промышленность Казахстана»
- ◎ Участие в работе комиссии по присуждению премии «Алтын Сапа» (2011)

## 2.2.5 получение регулярной информации по вопросам, касающимся интересов предприятия; создание информационной системы по программам и решениям о проблемах природопользования

- ◎ **Регулярная электронная информационная рассылка** в области экологии, охраны окружающей среды и природопользования всем членам ассоциации:
  - > Проекты НПА, законов и постановлений, разъяснения к ним, другие материалы
  - > Вопросы, задаваемые отдельными компаниями
  - > Информация по семинарам, выставкам, конференциям
- ◎ Выполнение проектов по подготовке информационных обзоров (**обзор передовой практики**)
- ◎ Перевод **материалов Всемирного Совета предпринимателей для устойчивого развития (ВСПУР)** на русский язык
- ◎ Рассылка информационных обзоров, получаемых от других НПО или государственных органов всем членам КАПУР

## **2.2.6 организация форумов, конференций и иного рода собраний, при помощи которых Члены получают более глубокое представление о проблемах природопользования, а так же смогут лучше ориентироваться в текущей ситуации по регламентации деятельности предприятий с точки зрения охраны окружающей среды**

- Ежегодная выставка-конференция «EcoTech» – технологии в области ООС и УР, совместно с компанией Itesa
- Ежегодная выставка-конференция «KIOSH» – охрана труда и безопасность производства – наилучшая международная и казахстанская практика, совместно с компанией Itesa
- Круглые столы и семинары по вопросам совершенствования казахстанского законодательства в области ОС, ОТ и БП
- Участие в семинарах и информационных встречах доноров (Всемирный Банк, ПРООН, РЭЦ) в Астане и Алматы
- Участие в других конференциях и семинарах по вопросам устойчивого развития (ежемесячно). Информация используется для подготовки обучающих семинаров и круглых столов

## 2.2.8 Издание полиграфической продукции (брошюр, книг, каталогов, журналов и т.п.) –

- В 2011 году вышло в свет четыре номера Журнала «Экология и промышленность Казахстана» по темам:  
№1 - Охрана труда и безопасность производства  
№2 - Астанинская инициатива «Зеленый мост»  
№3 – Развитие «зеленой экономики» и изменения в экологическом законодательстве в РК  
№4 – Повышение энергоэффективности национальной экономики
- Сформирован редакционный портфель на 2012 год (уже готовятся №№1,2-2012)  
№1 (2012) – Регулирование национального рынка торговли квотами парниковых газов  
№2 (2012) – Новый рынок торговли квотами за экосистемные услуги

# Журнал «Экология и промышленность Казахстана» - экспертные обзоры и анализ нормативных требований

На сегодня в КАПУР накоплен большой объем информации, включая международный и казахстанский опыт, которая может быть опубликована в виде аналитических и экспертных обзоров, учебных пособий, руководств, книг, брошюр – требуется поддержка в виде финансирования и/или добровольного вклада других ресурсов



Полный комплект  
за 2011 год

## 3. Бюджет и целевое использование средств ассоциации

1.3.2 Ассоциация является некоммерческой организацией. Любой чистый доход, полученный Ассоциацией в результате осуществления своей деятельности, используется в соответствии с законодательством Республики Казахстан на цели, предусмотренные Учредительными документами, и не может быть распределен между Учредителями.

### 3.4 Бюджет

- Годовой бюджет составляется советом директоров Ассоциации до 30 декабря для каждого последующего календарного года.
- Годовой бюджет утверждается общим собранием Членов

# Статья 3

## ИМУЩЕСТВО АССОЦИАЦИИ

Источники имущества Ассоциации -

3.1.1 Членские взносы;

3.1.2 добровольные денежные и другие взносы и вклады, в том числе с целевым назначением, направляемые на осуществление конкретных программ Ассоциации

3.1.3 любые другие источники, не запрещенные Законодательством

4.2.4 Ассоциация обязана предоставлять Членам информацию относительно использования имущества Ассоциации

# Предложения по улучшению финансовой деятельности

- ◎ **Все члены КАПУР обязаны платить членские взносы**
  - > Членские взносы в 2011 году уплатили только 9 компаний;
  - > Дефицит планируемого бюджета составил 40%
- ◎ Члены КАПУР могут оказать дополнительную поддержку как в виде прямого финансового спонсорства, так и ресурсами (лекторы от консалтинговых компаний, бесплатное помещение для семинаров, безвозмездная IT-поддержка сайта Ассоциации)

# Оценка деятельности КАПУР за отчетный период

Выступления участников –

- Признать работу исполнительной дирекции КАПУР удовлетворительной
- Согласовать изменения в тексте Устава
- Утвердить бюджет и план на 2012 ГОД