



ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация
природопользователей для устойчивого
развития» (КАПУР)

10 лет успешного сотрудничества для устойчивого развития Казахстан

**О работе КАПУР по
совершенствованию
законодательной базы РК**

Представление интересов членов КАПУР в центральных органах власти

1. 31 января 2006 года принят Закон Республики Казахстан № 124-III ЗРК «О частном предпринимательстве», таким образом создана легальная площадка для диалога бизнеса с государством, через которую бизнес отстаивает свои интересы, защищает свои права, участвует в формировании законодательной базы, затрагивающей его интересы.
2. Такой площадкой для многих природопользователей является Объединение юридических лиц (ОЮЛ) Казахстанская Ассоциация природопользователей для устойчивого развития» (КАПУР)

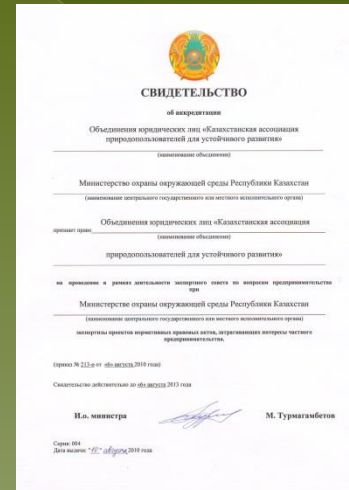
Представление интересов членов КАПУР в центральных органах власти

- В соответствии с ЗРК «О частном предпринимательстве» субъекты бизнеса **для представления и защиты своих интересов должны создать (объединиться) общественную организацию** – объединение субъектов частного предпринимательства – ОЮЛ-КАПУР.
- **Через эти организации субъекты бизнеса** могут принимать участие в обсуждении и подготовке предложений в проекты нормативных правовых актов, затрагивающие их интересы разрабатываемые центральными государственными, местными исполнительными органами власти
- Для участие в данной работе, в частности КАПУР должен пройти **аккредитацию в центральных государственных органах.**
- После аккредитации ОЮЛ становится членом экспертного совета.
- Аккредитация дает право КАПУР, **а также ее членам (через КАПУР)** получать в обязательном порядке на экспертизу проекты НПА, затрагивающих интересы ее членов.
- Основанием аккредитации является Свидетельство об аккредитации выданное соответствующим государственным органом, на аккредитацию которого претендовало ОЮЛ.

КАПУР – аккредитация в центральных государственных органах

○ КАПУР получил Свидетельства об аккредитации в следующих гос.органах:

- Министерство экономики и бюджетного планирования РК
- Министерство регионального развития РК
- Министерство индустрии и новых технологий РК
- Министерство охраны окружающей среды РК
- Министерство труда и социальной защиты населения
- Агентство по делам строительства и ЖКХ РК (Министерство регионального развития РК)



Экологическое законодательство: Первый этап 2003-2006 гг.

- ◎ Экологический кодекс Республики Казахстан 9 января 2007 года № 212-III ЗРК
 - Работа над этим документом велась в течение 3-х лет.
 - Первый законодательный акт, в обсуждении которого КАПУР принял участие как объединение субъектов частного предпринимательства при обсуждении его в Мажилисе Парламента
 - В реализацию ЭК было принято и прошло экспертизу через КАПУР более 50 НПА, разработанных МООС

Экологическое законодательство: Второй этап 2007-2009 гг.

- Проекты, по которым КАПУР с разработчиком – МООС - достигнуто понимание, приняты согласованные позиции, учтены рекомендации:
- **Технический регламент** «Требования к эмиссиям в окружающую среду при сжигании различных видов топлива в котельных установках тепловых электрических станций» (Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 декабря 2007 года № 1232);
- **Технический регламент** «Требования к эмиссиям в окружающую среду при производстве ферросплавов» Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 января 2009 года № 46);

Второй этап 2007-2009 гг. (продолжение)

- **Технический регламент** «Требования к эмиссиям в окружающую среду при производстве глинозема методом Байер-спекание» (Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 августа 2009 года № 1207);
- **Технический регламент** «Требования к безопасности углей и производственных процессов их добычи, переработки, хранения и транспортировки» (Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2010 года № 731);
- **Технический регламент** «Требования к эмиссиям в окружающую среду при производстве алюминия методом электролиза» (Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 925);

Второй этап 2007-2009 гг. (продолжение)

- Блок поправок в ЭК, предусматривающих оптимизацию **разрешительных процедур**, осуществляемых МООС: разрешение на эмиссии в окружающую среду; государственная экологическая экспертиза, стадии проведения ОВОС и др.
- Блок вопросов, регламентирующих **управление отходами**. Как вы знаете, МООС инициировал поправки в ЭК, предусматривающие платежи за накопленные отходы, т.е. природопользователь должен был платить за весь объем плюс за фактически размещенный. По этому вопросу КАПУР совместно с АГМП (Ассоциация горно-металлургических предприятий) в процессе обсуждения его в Парламенте, обратились к депутатам с просьбой не принимать эти поправки. Обращение было поддержано.
- **Классификатор отходов** - первичный проект был очень сырой, непонятный для применения, что могло повлиять в конечном итоге на некорректное отнесение отходов к определенному списку: зеленый, янтарный, красный и соответственно на размер платежей. По данному документу КАПУР инициировал и оплатил проведение научной экспертизы и с учетом этого проект Классификатора отходов был доработан.

Второй этап 2007-2009 гг. (продолжение)

- В настоящее время обсуждается проблемный вопрос платежей за ТМО, в случае отсутствия контракта на его разработку.

Статья 495. Ставки платы

...

6. Ставки платы за размещение отходов производства и потребления составляют:

№ п/п	Виды отходов	Ставки платы (МРП)	
		за 1 тонну	за 1 Гбк
1	2	3	4
1.2.	Промышленные отходы с учетом уровня опасности:		
1.2.1.	«красный» список	7	
1.2.2.	«янтарный» список	4	
1.2.3.	«зеленый» список	1	
1.2.4.	не классифицированные	0,45	
1.3.	Кроме того:		
1.3.1.	вскрышные породы	0,002	
1.3.2.	вмещающие породы	0,013	
1.3.3.	отходы обогащения	0,01	
1.3.4.	шлаки, шламы	0,019	
1.3.5.	зола и золошлаки	0,33	
1.3.6.	отходы сельхозпроизводства	0,009	

Статья 495. Ставки платы

...

6. Ставки платы за размещение отходов производства и потребления составляют:

№ п/п	Виды отходов	Ставки платы (МРП)	
		за 1 тонну	за 1 Гбк
1	2	3	4
1.2.	Промышленные отходы с учетом уровня опасности, за исключением отходов, указанных в подпункте 1.3:		
1.2.1.	«красный» список	7	
1.2.2.	«янтарный» список	4	
1.2.3.	«зеленый» список	1	
1.2.4.	не классифицированные	0,45	
1.3.	Отдельные виды отходов :		
1.3.1.	вскрышные породы	0,002	
1.3.2.	вмещающие породы	0,013	
1.3.3.	отходы обогащения	0,01	
1.3.4.	шлаки, шламы	0,019	
1.3.5.	зола и золошлаки	0,33	
1.3.6.	отходы сельхозпроизводства	0,009	

Третий этап: Реформа разрешительной системы в РК 2009-2015 гг.

- **КАПУР - член экспертной группы по оптимизации разрешительной системы** (Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 30 марта 2009 года № 47-р «О некоторых вопросах совершенствования разрешительной системы»)
 - Во исполнение постановления Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2008 года № 246 "Об утверждении Плана мероприятий по исполнению Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 6 февраля 2008 года "Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики" Правительство Республики Казахстан своим постановлением от 27 ноября 2008 года № 1100 утвердило **«Концепцию совершенствования разрешительной системы в Республике Казахстан на 2009-2011 годы»**.
 - Основная проблема существующей разрешительной системы - административный режим регулирования и контроля практически всей экономической деятельности страны, особенно **бизнеса**.
 - К разрешительным документам относятся документы, выдаваемые субъекту частного предпринимательства, являются: **лицензия, разрешение, свидетельство об аккредитации, сертификации, регистрации и согласования**.

Реформа разрешительной системы в Республики Казахстан в 2009-2015 гг.

Результаты работы в 2009 году

По представленным материалам РГ министерств выявлено 615 нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов. Из них регулирование хозяйственной деятельности осуществляется путем:

- лицензирования – 106 видов, 209 подвидов и 258 подвижных видов;
- сертификации – 19 видов;
- аккредитации – 8 видов;
- разрешения – 131 вид;
- согласования- 183 вида;
- другие (пропуска, акты, протокола, аттестаты и пр.) – 168 видов.

Реформа разрешительной системы в Республики Казахстан в 2009-2015 гг.

ЗРК № 461-IV

По действующему
законодательству

от 15 июля 2011 г.
предл. к отмене

Лицензии

Виды	71	20
Подвиды	178	39
Подподвиды	258	39
Всего	507	98

Иные виды разрешительных процедур

Сертификация	20	5
Аккредитация	8	2
Разрешение	131	44
Согласование	184	134
Другие (пропуска, акты, протокола, аттестаты и пр.)	165	48
Всего	508	233

Итого

1 015

331

Реформа разрешительной системы в Республике Казахстан в 2009-2015 гг.

Результаты работы в 2009 году

По итогам проведенной работы Экспертная группа при МЭБП с участием КАПУР выработаны следующие предложения об отмене дополнительных разрешительных документов и упрощению процедуры по оставшимся документам.

- Отменить все виды и подвиды лицензирования деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды;
- Упростить процедуры выдачи государственной экологической экспертизы и получения разрешения на импорт, экспорт озон-разрушающих веществ и содержащей их продукции;
- Оптимизировать стадии проведения государственной экологической экспертизы с 5 до 3 стадий, т.е. исключить стадии 1.«Оценка территории (обзор состояния окружающей среды)» и 5.«Послепроектный анализ».

Реформа разрешительной системы в Республики Казахстан в 2009-2015 гг.

Результаты работы в 2009 году

Исключить процедуру проведения обязательной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) действующими предприятиями;

Сократить сроки и перечень документов для получения разрешения на эмиссии в окружающую среду. В связи с чем, предложено для объектов I – категории срок рассмотрения на полноту представленных материалов 15 календарных дней, срок выдачи разрешения не позднее двух месяцев, для объектов II-IV срок рассмотрения документов на полноту 7 календарных дней, срок выдачи разрешения не позднее 30 календарных дней.

Реформа разрешительной системы в Республики Казахстан в 2009-2015 гг.

В рамках реформы на сегодняшний день разработаны и приняты Законы Республики Казахстан:

- «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы» от 15 июля 2011 года № 461-IV ЗРК - **сокращено на 30% разрешит процедур.**
- «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и **оптимизации контрольных и надзорных функций** государственных органов» от 10 июля 2012 года № 36-V ЗРК – 30% по поручению Главы государства.
- В настоящее время ведется работа по разработке законопроекта «О разрешениях и уведомлениях», единый законодательный акт который будет направлен на **систематизацию всей разрешительной системы**, а также единого перечня видов деятельности на которые требуется разрешение государственного органа.

Экологическое законодательство 2012 года:

Блок вопросов по регулированию выбросов парниковых газов

- По данному блоку **КАПУР инициирует** пересмотр всей нормативной базы, поскольку НПА имеют противоречия как между собой, так и не соответствуют нормам ЭК.
- В соответствии с Правилами выдачи квот на выбросы парниковых газов (Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 мая 2012 года № 584) природопользователь обязан представить верифицированный пакет документов до 1 февраля т.г. Однако, к этому сроку природопользователь не мог его представить.
- КАПУР совместно с другими ассоциациями: КазЭнерджи, АГМП, ЕПА, АЭК обратился к МООС с требованием переноса срока предоставления. В результате срок представления документов продлен до 1 мая т.г.

ПРАВИЛА ИГРЫ

- Четко и ясно прописать правила
- Отработать правила с командами (натренировать)
- Сыграть несколько серий на собственном поле
- Доказать, что можем играть в международной лиге

**Быть конкурентоспособными
на международном рынке -
Научиться защищать свои ворота!**



Правила не должны тормозить экономическое развитие страны

- Международное сообщество не волнуют наши штрафы.

- Главное – по каким правилам мы играем

- > Первый год – пилотный

- > Правила – упрощенные

- > Отсутствие системы штрафов

- За осуществление деятельности без получения квот на выбросы парниковых газов природопользователями, осуществляющими деятельность в нефтегазовой, энергетической, горно-металлургической, химической отраслях экономики, в сельском хозяйстве и транспорте, выбросы парниковых газов которых превышают эквивалент двадцати тысяч тонн двуокиси углерода в год, может **наступить административная ответственность** (косвенно). Ответственность в соответствии со статьей 243-1 КоАП наступает за превышение установленного объема квот. Однако, в случае отсутствия сертификата на выбросы парниковых газов природопользователь потенциально становится **«нарушителем»**.
- В данном направлении ведется работа по переносу срока введения ответственности с 2014 г. Предложение направлено в Мажилис Парламента.
- **В настоящее время, компанией нефтегазовой отрасли инициируется реформирование экологического законодательства Республики Казахстан.**
- КАПУР полностью поддерживает предлагаемую концепцию предлагаемых изменений в экологическое законодательство, и мы намерены вести в этом направлении активную работу

Вопросы контроля и надзора осуществляемые государственными органами

- ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам частного предпринимательства» от 17.07.09 г. № 188-IV
- При разработке данного закона была достигнута договоренность с гос.органами по установлению **прозрачного порядка проведения проверок субъектов бизнеса.**
- Были определены виды проверок субъектов частного предпринимательства и основания их назначения. **Введение системы оценки рисков**, в зависимости вероятности причинения вреда в результате его деятельности, жизни или здоровью человека, окружающей среде, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий.

Вопросы контроля и надзора осуществляемые государственными органами

- В зависимости от степени риска государственные органы относят субъектов частного предпринимательства к группам высокого, среднего либо незначительного риска и определяют для них периодичность проведения плановых проверок, но не чаще:
- одного раза в год - при высокой степени риска;
- одного раза в три года - при средней степени риска;
- одного раза в пять лет - при незначительной степени риска.
- Важность состояла в том, что были приняты единые правила для всех гос.органов осуществляющих контроль в форме проверок.

Вопросы контроля и надзора осуществляемые государственными органами

- В связи с принятием ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного контроля и надзора » 06.01.11 г. № 378-IV к сожалению этот принцип нарушен. Это касается прокурорского надзора, а также гос. органов на которых единый порядок не распространяется: налоговые органы, органы санэпиднадзора и т.д.
- Для урегулирования существующего порядка проведения проверок КАПУР направлены предложения в Министерство регионального развития по совершенствованию законодательства в области государственного контроля и надзора.

Актуальные задачи на 2013 год

- Для решения данного вопроса объединили свои усилия ОЮЛ: КАПУР, АГМП, Евразийская промышленная ассоциация (ЕПА), являющиеся членами экспертного совета по вопросам предпринимательства при Министерстве охраны окружающей среды, взяв на себя инициативу по внесению поправок в статью 495 Налогового кодекса РК
- В настоящее время вопрос обсуждается на заседании рабочей группы созданной МЭБП по вопросам внесения изменений и дополнений в Налоговый кодекс РК
- .

Представление интересов членов КАПУР в центральных органах власти

- Нормотворческая деятельность КАПУР направлена на совершенствование законодательства, с целью защиты прав и интересов членов Ассоциации, нахождения правового баланса между бизнесом и государством.
- Проводится большая работа. Но впереди – еще более сложные и ответственные проекты, и мы намерены вести эту работу дальше при непосредственном участии всех наших компаний-членов.