

Карагандинская область не возвращает в города экологические платежи

Автор: Олег ГУСЕВ. КУРСИВ Kz, 10 октября 2013

Ссылка: <http://www.kursiv.kz/news/details/industry/Dengi-na-gryaz/>



Поступления в бюджет Карагандинской области от предприятий, осуществляющих эмиссию в окружающую среду, составляют более 11 млрд тенге в год – наивысший показатель в республике. Однако на природоохранные мероприятия региона тратится всего 2,5% от этой суммы – наименьший показатель в стране.

На правительственном часе министр охраны окружающей среды Нурлан Каппаров доложил парламентариям о мерах, принимаемых природоохранным ведомством для решения экологических проблем и перехода Казахстана к «зеленой» экономике. Но за кадром остался один из главнейших экологических вопросов: деньги, полученные областными акиматами за эмиссию в окружающую среду, далеко не всегда направляются на экологические программы.

«В целом по Казахстану наше ведомство ежегодно собирает около 50 млрд тенге за эмиссии в окружающую среду и еще 20 млрд – в виде штрафов. Деньги, полученные за эмиссии, поступают в местные бюджеты, чтобы быть потраченными на экологические нужды регионов. К сожалению, не все акимы расходуют эти средства по прямому назначению и в полном объеме, однако нами принимаются меры по решению указанной проблемы. Мы считаем, что как минимум 50% этих денег должны тратиться на экологические нужды», – заявил Нурлан Каппаров еще в марте прошлого года во время визита на «АрселорМиттал Темиртау». Но прошло уже полтора года, а вопрос с распределением «экологических» денег так и не решен.

Согласно рейтингу Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды РК (МООС РК), в первом полугодии 2013 года Темиртау занял 6-е место. Показателем для определения стала концентрация в атмосфере городов Казахстана окиси углерода, диоксида азота, серы, фенола и формальдегида. В реестр МООС попали семь городов.

Как оказалось, это прогресс: по данным на начало 2012 года в рейтинге самых загрязненных городов страны Темиртау занял 2-е место после Шымкента. За Темиртау следовали Алматы, Усть-Каменогорск, Караганда, Тараз и Жезказган.

На это повлияло два фактора: спад производства на АО «АрселорМиттал Темиртау» и его же экологические проекты на аглопро производстве и конвертере. Но тем не менее количество выбросов промышленных предприятий в атмосферу города за последние 8 лет стабильно держится на уровне 300 тыс. тонн – почти по 2 тыс. тонн на каждого жителя Темиртау, включая грудных младенцев.

«В городе Темиртау индекс загрязнения атмосферы (ИЗА5) составил 6,7. Средняя концентрация фенола составила 2,3 ПДК, взвешенных веществ – 1,4 ПДК, аммиака – 1,3 ПДК. Содержания диоксида серы, оксида углерода, диоксида азота, оксида азота

находились в пределах допустимой нормы. Максимальная из разовых концентраций фенола составила 5,0 ПДК, оксида углерода – 4,8 ПДК, сероводорода – 2,3 ПДК, аммиака – 2,0 ПДК, диоксида азота – 1,8 ПДК, взвешенных веществ – 1,4 ПДК». (Информационный бюллетень о состоянии окружающей среды РК № 1 (21) за первое полугодие 2013 года).

Качество воды в Самаркандском водохранилище Темиртау, по данным Информационного бюллетеня о состоянии окружающей среды бассейна реки Нуры за первое полугодие 2013 года, тоже оставляет желать лучшего (см. справку). В рамках реализации научно-технической программы «Влияние экологических факторов на здоровье населения», которую в октябре 2010 года проводил Нацио-нальный центр гигиены труда и профзаболеваний, в Темиртау было обследовано 869 человек, и только 2% из них были признаны здоровыми. Ученые определили перечень заболеваний, которые зависят от экологии Темиртау. В этом перечне – заболевания щитовидной железы, артериальная гипертония, ишемическая болезнь сердца, аллергия и хронические болезни легких (последние в структуре заболеваемости населения Темиртау занимают 43%).

«На Темиртау обрушивается огромное количество золы, сернистого ангидрида, сероводорода, фенола, аммиака, фенола с различными наполнителями извести, кокса, шлака, цемента, в воду и почву поступают марганец, ртуть. У нас есть экологические программы по улучшению ситуации. Но дело в том, что из шести депутатов, представляющих Темиртау в областном маслихате, ни один не входит в постоянную комиссию по вопросам бюджета. И «продать» вопрос о безотлагательном выделении денег на экологию мы не можем. А статистика заболеваний в городе растет», – утверждает депутат областного маслихата от города Темиртау Булат Базарбаев.

В Темиртау есть четыре основных загрязнителя окружающей среды: АО «АрселорМиттал Темиртау», АО «ТЭМК», станция «КарГРЭС-1» и Central Asia Cement, которые платят огромные суммы в бюджет за эмиссию в окружающую среду. Все платежи поступают в госбюджет РК. Однако, согласно Бюджетному кодексу РК (ст. 50), плата за эмиссии в окружающую среду должна поступать в областной бюджет.

Согласно данным МООС о поступлении платежей за загрязнение окружающей среды и средств от инспекционной деятельности, а также расходований средств на природоохранные мероприятия в РК в разрезе областей на 01.10.2012 г., в бюджет Карагандинской области поступило 11,5185 млрд тенге «экологических» денег. Но план и факт финансирования природоохранных мероприятий за тот же период составил всего 289,7 млн тенге. А это – менее 3% от собранных денег. К примеру, Актюбинская область при сборе почти 10 млрд тенге за эмиссию на природоохранные мероприятия потратила 6,6885 млрд тенге – 63,8%; Костанайская (5,668 млрд) – 2,176 млрд – 38,4%; Кызылординская (3,529 млрд) – 3,048 млрд – 86,4%; Астана (1,466 млрд) – 4,879 млрд – 332,7%; Алматы (0,699 млрд) – 5,809 млрд – 830,4%.

Платежи за эмиссию, озвученные на той же сессии Темиртауского городского маслихата представителем Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области Вячеславом Тюхтиным, составляют треть бюджета региона. За год только темиртауские предприятия за эмиссию в окружающую среду перечисляют в область более 4 млрд тенге. Но обратно в город, жители которого страдают от плохой экологии, не возвращается ни тины.

В 2007-08 годах в Карагандинской области действовала областная программа природоохранных мероприятий, и часть бюджетных денег выделялась на экологические проекты. Но в настоящее время такой программы в области нет и выделение денег на экологию зависит от областных исполнительных органов и депутатского корпуса, которые направляют на экологию менее 3% средств, поступающих от эмиссии в окружающую среду.

Но мало того, что деньги, необходимые для улучшения экологической обстановки, в город не возвращаются, Темиртау является еще и главным городом-донором в области.

При том, что по данным за 2012 год, город металлургов находится на 2-м месте в области по доходам, Темиртау занимает последнее место среди шести городов области по расходам бюджета на одного жителя.

«У нас самые низкие бюджетные расходы в области на душу населения. Сравните: Темиртау при населении 180 690 жителей (и при наличии в городе одного из крупнейших налогоплательщиков в стране – АО «АрселорМиттал Темиртау») имеет всего 43 105 тенге бюджетных расходов на одного жителя. Караганда тратит на каждого из 477 974 жителей по 81 192 тенге; Жезгазган (89 139) – 59 304 тенге; Сарань (51 199) – 70 314 тенге; Шахтинск (56 659) – 98 890 тенге; Балхаш (77 360) – 66 169 тенге», – рассказывает Булат Базарбаев.

Областные депутаты от Темиртау направляли письмо в облмаслихат с просьбой ходатайствовать перед депутатами мажилиса о внесении в статьи Экологического и Бюджетного кодексов изменений, которые бы четко оговаривали процент распределения экологических поступлений между городским и областными бюджетами. Но понимания у коллег не нашли.

В итоге вопрос о распределении (и, фактически, возвращении) денег за эмиссию в окружающую среду в города, где эта эмиссия и осуществляется, завис. И депутаты маслихатов, и в первую очередь жители грязных городов ждут, что по этому поводу решит мажилис парламента, который должен законодательно определить процент возврата «экологических» денег на места.

7 октября 2013 года в мажилисе состоялся правительственный час, на котором после доклада министра МООС Нурлана Каппарова содоклад делал председатель Комитета мажилиса по вопросам экологии и природопользования Александр Милютин. Но ни министр, ни председатель комитета, которые больше говорили о «зеленой экономике» и Киотском протоколе, ни словом не обмолвились о проблеме, поднятой в этой статье.

А в пресс-службе Министерства охраны окружающей среды на запрос «Курсивъ» ответили, что «работа в этом направлении ведется, но на данный момент каких-либо нормативно-правовых актов, определяющих конкретный процент от эмиссионных платежей, который должен направляться на природоохранные мероприятия, нет».

Прошло полтора года с того момента, как министр Каппаров заявил, что «как минимум 50% этих денег должно тратиться на экологические нужды», а в Карагандинской области и по сей день едва набирается 3%.

Что такое экологические платежи

Платежи за загрязнение окружающей среды представляют собой форму возмещения экономического ущерба от выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду Республики Казахстан. Платежи предназначены для:

- возмещения затрат, связанных с компенсацией воздействия выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- стимулирования снижения или поддержания выбросов и сбросов в пределах нормативов;
- стимулирования осуществления затрат на проектирование и строительство природоохранных объектов.

Внесение платы за загрязнение не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды, а также уплаты штрафных санкций за экологические правонарушения и возмещения вреда, причиненного загрязнением окружающей природной среды народному хозяйству, здоровью и имуществу граждан.

Наименование реки, створа	Индекс загрязненности воды (ИЗВ) – характеристика качества воды		Содержание загрязняющих веществ, превышающих предельно допустимые концентрации (ПДК) за первое полугодие 2013 года		
	Первое полугодие 2012 г.	Первое полугодие 2013 г.	Ингредиенты	Средняя концентрация, мг/дм ³	Кратность превышения ПДК
Самаркандское водохранилище г. Темиртау, 0,5 км выше плотины	1,88 (3 кл.) умеренно загрязненные	1,62 (3 кл.) умеренно загрязненные	Медь Цинк Нефтепродукты Сульфаты	0,0030 0,013 0,09 226	3,0 1,3 1,8 2,3