

ЛЕСА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Д-р Куралай Карибаева, Директор Института экологии и устойчивого развития, 40, Мк-н Орбита-1, 050043, Алматы, Казахстан

Г-жа Лонг Чао (автор переписки по этой статье), сотрудник по программам Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивому лесопользованию и реабилитации, Пекин 100021, Китай

Г-жа Конг Чжэ, сотрудник по программам Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивому лесопользованию и реабилитации, Пекин 100021, Китай

Г-н Пэн Пэн, сотрудник по программе Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивому лесопользованию и реабилитации, Пекин 100021, Китай

Г-н Сяо Цзюнь, сотрудник по программе Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивому лесопользованию и реабилитации, Пекин 100021, Китай

Г-н Чжай Хунбо, Начальник Отдела по планированию программ, Азиатско-Тихоокеанская сеть по устойчивому лесопользованию и восстановлению, Пекин 100021, Китай

Г-н Аркадий Родионов, Институт экологии и устойчивого развития, 40, Мк-н Орбита-1, 050043, Алматы, Казахстан

Г-жа Шынар Тойлыбаева, Директор странового офиса Регионального экологического центра для Центральной Азии в Казахстане, здание Казгидромета, пр. Мангилика Ел 11/1, Офис № 207, Астана, 010000, Казахстан

Г-н Кайрат Устемиров, Заместитель председателя Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, 36, ул. Кенесары, 020000, Астана, Казахстан

FORESTS AND FORESTRY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Dr. Kuralay Karibayeva, 40, Mk-n Orbita-1, 050043, Almaty, Kazakhstan

Director of Institute of Ecology and Sustainable Development

Ms. Long Chao (as correspondence author of this article), Programme Officer, Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation, Beijing 100021, China

Ms. Kong Zhe, Programme Officer, Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation, Beijing 100021, China

Mr. Peng Peng, Programme Officer, Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation, Beijing 100021, China

Mr. Xiao Jun, Programme Officer, Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation, Beijing 100021, China

Mr. Arkadiy Rodionov, 40, Mk-n Orbita-1, 050043, Almaty, Kazakhstan

Institute of Ecology and Sustainable Development

Mrs. Shynar Toilybayeva

Director of country office of Regional environmental centre for Central Asia in Kazakhstan, Kazgidromet Building, 11/1 Mangilik El ave.,

office #207, Astana, 010000, Kazakhstan

Mr. Kairat Ustemirov, 36, Kenesary str, 020000, Astana, Kazakhstan

АННОТАЦИЯ

Лесной сектор Казахстана после обретения суверенитета страны столкнулся с рядом проблем. Проведенные структурные преобразования и изменения системы управления лесным хозяйством, совершенствование законодательной базы отрасли способствовали преодолению ряда этих проблем. Были осуществлены децентрализация и разделение полномочий между республиканской и областными ветвями власти.

Вместе с тем, проблемы переходного периода в системе лесного хозяйства до конца не преодолены и требуется серьезная государственная поддержка, помощь партнеров по их полному преодолению и дальнейшему развитию отрасли.

ABSTRACT

The Republic of Kazakhstan is located in the Center of the Eurasian continent. The forest sector of Kazakhstan after gaining sovereignty was faced with a number of problems. Structural reforms and changes in forest management system, improvement of the legislative framework of the industry contribute to overcoming some of these problems.

However, the problems of transition in the system of forest management is not completely overcome and requires serious government support, partners help them complete overcoming and further development of the industry.

Ключевые слова: леса, лесное хозяйство, государственная поддержка, лесовладельцы.

Keywords: forests, forestry, governmental support, forest owners.

Казахстан относится к малолесным государствам. Общая площадь земель государственного лесного фонда (лесных земель и нелесных, предназначенных для нужд лесного хозяйства) составляет 29,3 млн. га и занимает 10,7% территории республики, покрытая лесом площадь - 12,6 млн. га или 43,1 процента общей площади земель лесного фонда. Лесами покрыто чуть более

четырёх процентов его территории, и это с учетом саксауловых насаждений, на долю которых приходится практически половина лесопокрытой площади (Таблица 1). При этом леса в Казахстане располагаются крайне неравномерно. Разнообразие ландшафтов и климата страны определяет широкий спектр разнообразия растительного и животного мира, а также типов лесной растительности. В пустынной зоне произрастают саксауловые леса, по берегам рек - пойменные и тугайные, в горах – темнохвойные, в равнинной части степной и лесостепной зон - березово-осиновые колочные леса, островные и ленточные боры. Резко-континентальный климат, преобладающий на большей части территории республики, обуславливает жесткие лесорастительные условия, затрудняющие воспроизводство лесов и лесоразведение [1].

Таблица 1. Распределение площадей покрытых лесом угодий по преобладающим породам

Преобладающие древесные и кустарниковые породы	площадь, тыс.га;	Итого площадь, %
<i>Хвойные</i>	1605,8	13%
<i>Мягколиственные</i>	1378,1	12%
<i>Твердолиственные</i>	98,9	1%
<i>Саксаульники</i>	6088,0	50%
<i>Кустарники</i>	2963,2	24%

В период существования Советского Союза государственная политика в отношении лесного хозяйства предусматривала обеспечение сырьевых нужд лесной и деревообрабатывающей промышленности и поддержку сельского хозяйства. С обретением независимости и строительством рыночной экономики в стране прошла масштабная приватизация государственной собственности, которая затронула и лесохозяйственный сектор. Лесхозы лишились важного источника самофинансирования, а сельское население в местах размещения этих цехов – рабочих мест.

По мере укрепления экономики страны усилилась государственная поддержка лесной отрасли, увеличились объемы государственного финансирования. Это позволило начать обновление технического парка лесного хозяйства, приступить к восстановлению почти утраченной питомнической базы, обеспечить ежегодный рост лесовосстановительных работ. С целью восстановления ценных лесов, Правительство Республики Казахстан ввело мораторий на рубки главного пользования в этих лесах на 10 лет (завершился в отношении хвойных лесов в конце 2013 г.). Мораторий на все виды рубок в саксаульниках продлен до конца 2018 года. Восстановление леса проводится в основном на вырубках и гарях. Предусматривается расширение объемов работ по лесовосстановлению. Следует отметить, что за последние пять лет в целом наблюдается устойчивая тенденция роста площади государственного лесного фонда. Так, с 2010 года она увеличилась на 1 млн. 508,5 тыс. га, а покрытая лесом площадь - на 369,1 тыс. га. Лесистость страны возросла на 0,1 % (Таблица 2).

Таблица 2. Основные показатели лесного фонда

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общая площадь лесного фонда, млн. га	28,4	28,4	28,8	29,3	29,3	29,3
Земли покрытые лесом, млн. га	12,29	12,29	12,45	12,59	12,59	12,62
Лесистость территории, %	4,5	4,5	4,6	4,6	4,6	4,6

Президент Республики Казахстан в долгосрочной Стратегии «Казахстан-2050» и ряде ежегодных посланий народу Казахстана определил в числе государственных приоритетов увеличение зеленых насаждений, связывая это, в первую очередь, с экологическим оздоровлением территории страны [2].

В период с 2010 по 2015 годы в целом по республике мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведению проведены на площади 283,2 тыс. га, в том числе посадкой леса – 114,3 тыс. га, посева саксаула в южных регионах

республики – 124,6 тыс. га и содействия естественному возобновлению леса - на площади 44,3 тыс. га.

Объемы работ по воспроизводству лесов и лесоразведению в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличились на 17 %. Максимальный объем (80,5 тыс. га) отмечен в 2014 году [3].

Воспроизводство лесных ресурсов ориентировано на использование естественных и искусственных методов лесовосстановления. В условиях резкой континентальности климата и влагодефицита наиболее приоритетным способом лесовосстановления является создание лесных культур. На сегодняшний день в стране искусственные насаждения составляют 950 тыс. га или около 7,5% покрытых лесом земель.

Особое внимание уделяется восстановлению реликтовых ленточных боров Приртышья, площадь которых составляет 883,1 тыс. га. В рамках проекта ГЭФ/ВБ «Сохранение лесов и увеличение лесистости территории республики» здесь введены в эксплуатацию 3 лесных питомника, в т.ч. лесосеменной комплекс, который оснащен новейшим оборудованием по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой мощностью 3 млн. штук в год, что позволит увеличить объемы ежегодного воспроизводства лесов в ленточных борах до 9500 га.

Для обеспечения лесокультурных мероприятий посадочным материалом на землях государственного лесного фонда созданы 155 постоянных лесных питомников общей площадью 4364 га, на которых возможно ежегодно выращивать более 200 млн. штук стандартных сеянцев различных пород. Фактический объем производства посадочного материала по республике составляет в среднем около 162 млн. штук, из них стандартного - около 75,0 млн. штук.

Формируется лесосеменная база на селекционно-генетической основе, представленная 1231 плюсовыми деревьями, 2 тыс. гектаров плюсовых насаждений, постоянными лесосеменными участками и лесосеменными плантациями на площади свыше 3,4 тыс. гектаров. Вместе с тем, объемы

лесных семян с объектов постоянной лесосеменной базы покрывают потребность в них пока только на 30%.

Сформирована сеть селекционно-генетических объектов на общей площади 77,7 тыс. га [4].

В данный момент в стране действует двухуровневая система управления лесами государственного лесного фонда: на республиканском (национальном) и местном (областном) уровнях.

На национальном уровне управление осуществляет Правительство Республики Казахстан через уполномоченный им центральный исполнительный орган – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. На областном уровне управление осуществляют местные исполнительные органы - акиматы областей через подведомственные им управления природных ресурсов и регулирования природопользования и лесные учреждения. На сегодняшний день 78% государственного лесного фонда закреплено за исполнительными органами областей, 21% (в основном, это особо охраняемые природные территории) находится в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, около 1% - в ведении других министерств и ведомств [5].

Правительством Республики Казахстан в разные годы были утверждены ряд отраслевых среднесрочных программ, которые определяли отдельные целевые установки и мероприятия на каждый 3-5-летний период развития.

Специальная долгосрочная лесная политика в стране пока не принята, что, связано с многочисленными в последние годы реорганизациями республиканского органа управления лесами [6].

Считается что в перспективе необходимо уточнение целей политики развития лесного хозяйства на более отдаленный период (до 2050 года) с ориентацией на:

- сохранение лесов для будущих поколений и дальнейшее повышение лесистости территории страны;

- повышение устойчивости лесных экосистем к изменению климата и иным отрицательным воздействиям;
- расширение научных исследований, а также инноваций как основы для технологического развития отрасли;
- широкое межотраслевое взаимодействие и развитие государственно-частного партнерства;
- расширение использования механизмов общественного участия и вовлечения всех заинтересованных сторон в управление, включая гендерный аспект;
- развитие частного лесного фонда и частного лесного хозяйства;
- активное участие отрасли в повышении уровня продовольственной и биологической безопасности, укреплении экономики страны;
- институциональное развитие и развитие кадрового потенциала отрасли;
- осуществление регулярного мониторинга, оценки и корректировки лесной политики с учетом новых вызовов и возможностей отрасли [7].

Выводы

- Распад СССР оказал негативное влияние на лесной фонд страны, так как было прекращено финансирование;
- После стабилизации экономики президент Республики Казахстан определил в числе государственных приоритетов увеличение зеленых насаждений, связывая это, в первую очередь, с экологическим оздоровлением территории страны.
- В стране действует двухуровневая система управления лесами государственного лесного фонда: на республиканском (национальном) и местном (областном) уровнях

- В целях предотвращения деградации хвойных и саксауловых насаждений, а также усиления охраны лесов от незаконных порубок Комитетом лесного хозяйства и животного мира введен мораторий (запрет) на все виды рубок на отдельных участках ленточных боров Прииртышья и в саксауловых насаждениях на юге страны до 31 декабря 2018 года.
- На землях государственного лесного фонда были созданы постоянные лесные питомники общей площадью 4364 га, на которых возможно ежегодно выращивать более 200 млн. стандартных сеянцев различных пород.
- В Казахстане налажена сеть селекционно-генетических объектов на общей площади 77,7 тыс. га;

Благодарность: данное исследование является неотъемлемой частью проекта Азиатско-Тихоокеанской сети по устойчивому лесопользованию и реабилитации (APFNet) под названием «Исследование по текущему состоянию, международному сотрудничеству, стратегии развития лесного хозяйства и наилучшей практики управления лесными ресурсами в Центральной Азии» (2016-R22).

Acknowledgement: this research forms an integral part of Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation's (APFNet) project titled Study on Current Status, International Cooperation, Development Strategy of Forestry and Best Practices of Forest Management in Greater Central Asia (2016—R22).

Список литературы:

1. Бебия, С.М. Дифференциация деревьев в лесу, их классификация и определение жизненного состояния древостоев / С.М. Бебия // Лесоведение. 2000. -№4.-С. 35-43.

2. Клейнхоф А.Э., Клейнхоф И.А. Теоретические и практические аспекты стратегического управления лесным сектором экономики в условиях глобализации // Лесной вестник. – 2008. №5.
3. Концепция I Центрально-Азиатского Лесопромышленного форума «Интеграционно-инновационные возможности ЛПК в XXI веке» // Вестник предпринимателя.
4. Концепция государственной лесной политики Казахстана до 2020 (проект)
5. Куусела, К. Динамика бореальных хвойных лесов : монография / К. Куусела. -Хельсинки : А/О Репола, 1991. 210 с.
6. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-III
7. Окружающая среда и устойчивое развитие в Казахстане (Обзор). Алматы. Серия публикаций ПРООН Казахстан.